

随州市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 7 月

目 录

第一章 奋力书写中国式现代化随州篇章..... 1

 第一节 发展基础 1

 第二节 发展环境 5

第二章 “十五五”时期经济社会发展总体思路 7

 第一节 指导思想 7

 第二节 基本原则 7

 第三节 发展目标 9

第三章 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基 13

 第一节 壮大做优先进制造业 13

 第二节 促进服务业优质高效发展 21

 第三节 深化产业链群协同提质 26

第四章 突出科技创新引领，培育发展新质生产力 29

 第一节 构建高能级创新服务平台体系 29

 第二节 夯实企业创新主体地位 30

 第三节 健全科技成果转化服务体系 32

 第四节 一体推进教育科技人才发展 34

 第五节 加快建设数字随州 35

第五章 坚持供需两端发力，释放经济发展潜能 40

 第一节 加快消费扩容提能 40

 第二节 坚持投资扩量提质 43

 第三节 积极融入全国统一大市场建设 46

第六章 深入推进新型城镇化，建设现代化人民城市 49

 第一节 优化全域城镇空间布局 49

 第二节 推动城市内涵式发展 54

 第三节 推动以县城为重要载体的新型城镇化 58

 第四节 加快推进城乡融合发展 62

第七章 加快农业农村现代化，推进乡村全面振兴 64

 第一节 提升农业质量效益 64

 第二节 加快建设现代化农业大产业 66

 第三节 推进宜居宜业和美乡村建设 72

 第四节 深化农业农村改革 75

第八章 加快基础设施建设，完善现代化支撑体系 78

第一节 建设区域性综合交通物流枢纽	78
第二节 构建安全高效新型能源体系	83
第三节 推进现代水利设施建设	86
第九章 深化改革扩大开放，增强发展动力活力	89
第一节 持续优化营商环境	89
第二节 激发市场主体活力	92
第三节 持续深化财税金融体制改革	93
第四节 扩大高水平对外开放	95
第十章 加快绿色低碳发展，建设美丽随州	99
第一节 筑牢生态安全格局	99
第二节 深化污染防治攻坚	102
第三节 加快绿色低碳转型	104
第十一章 持续擦亮文化名片，打造全国知名文化旅游目的地	110
第一节 深化文化价值引领	110
第二节 建设高品质国家历史文化名城	113
第三节 推动文化旅游业高质量发展	117
第十二章 强化区域联动发展，构筑汉襄宜“金三角”铁脊金边	121
第一节 积极融入汉襄宜“金三角”协同发展	121
第二节 深化区域战略合作	124
第十三章 着力改善民生福祉，满足人民高品质生活需求	127
第一节 促进高质量充分就业	127
第二节 提高城乡居民收入水平	129
第三节 办好人民满意的教育	130
第四节 完善多层次社会保障体系	133
第五节 完善卫生健康服务体系	137
第六节 促进人口高质量发展	141
第十四章 夯实高水平安全支撑，提升治理现代化水平	146
第一节 夯实国家安全根基	146
第二节 加强重点领域安全保障	147
第三节 提高公共安全治理水平	149
第四节 优化城乡社会治理体系	151
第十五章 推进社会主义民主政治，深化法治随州建设	154
第一节 全面加强党的领导	154
第二节 加强民主法治建设	154
第三节 深化依法治市能力建设	155
第十六章 强化规划实施保障	157

第一节 健全规划实施机制	157
第二节 强化实施监督评估	157
第三节 推进重大项目实施	157

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在我市建功支点建设、基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，科学谋划“十五五”经济社会发展，对于随州在湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点中奋勇争先，奋力推进中国式现代化具有重要意义。

第一章 奋力书写中国式现代化随州篇章

第一节 发展基础

“十四五”时期是随州发展史上极不寻常、极不平凡的五年，面对百年变局和世纪疫情交织的严峻考验，市委、市政府带领全市人民攻坚克难，锐意进取，全力以赴战疫抗灾、脱贫摘帽、求进保稳，有效应对各种风险挑战，现代化建设取得良好开局，推动中国式现代化湖北篇章随州实践取得显著成效，为“十五五”时期实现更高质量发展奠定了坚实基础。

综合实力实现跨越性增长。持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，经济发展呈现稳中有进的良好态势，地区生产总值迈上 1500 亿元大关，年均增长 6.7%；规上工业增加值、固定资产投资总额、社会消费品零售总额分别年均增长 9.8%、12.7%、8.2%，一般公共预算收入实现翻番。随州电厂、国家级

专用汽车和应急装备检测研发基地、黄鹤楼酒业搬迁扩能、东风马可迅铝轮等一批重大项目建成投产。

特色产业加快系统性转型。以科技创新为引领加速推进产业转型升级，以先进制造业为骨干的现代产业体系初具规模，高新技术企业达到 400 家，在全省率先实现省级创新型产业集群县域全覆盖，建成随州大数据产业园，三次产业结构由 2020 年的 15.8：43.5：40.7 调整为 2025 年的 13.9：41：45.1，专汽应急、现代农业、文化旅游产业持续壮大。国家专汽质检中心获批成立，国家专用车供应链平台上线运行，专汽及零部件产业产值突破 700 亿元，全国每十辆专汽就有一辆“随州造”，移动应急装备集群纳入国家创新型产业集群试点。农业重点产业链全链条提升，农业产业化国家重点龙头企业增至 5 家，“随州香菇”晋升为省级区域公用品牌，国家级香菇交易平台建成运营。曾侯墓群入选中国“百年百大考古发现”，随州曾侯乙编钟入选《世界记忆名录》，随州博物馆焕新开放，草甸子街历史文化街区建成开街，随县、广水获评全国首批“气候康养旅居地”。

改革开放取得突破性进展。全面推进大财政体系建设，市本级及曾都区债务率退出“橙色”风险等级。持续优化营商环境，跻身全国信用百强地市，开展“无证明城市”建设试点，政务服务“总客服”入选全国法治政府建设示范项目，国家级企业合规改革试点创造随州样本。持续扩大对外开放，随信高速全线贯

通，海江铁联运新通道成功开启，实现多式联运“一单制”，曾都区跨境电商产业园建成运营，随州蕙兰走出国门、实现湖北兰花出口“破零”，2025 年全市进出口总额突破 100 亿元。

城乡面貌得到整体性提升。常住人口城镇化率达到 61%，中心城区持续保持人口净流入，城乡收入比 1.63:1。城市功能品质不断提升，裕民大道、潏水二桥建成通车，城市公共活动中心综合体、潏水河东岸生态环境提升工程、垃圾焚烧发电厂相继建成，“云湖夜澜”扮靓城市会客厅，改造城镇老旧小区 781 个，建成完整社区 40 个，改造各类管网 1000 余公里，建成“1+5+1”的城市生命线安全运行智慧监测体系，城市安全韧性持续提升。县域经济活力迸发，随县香菇、曾都区新能智能专用汽车、广水市低碳冶金入选省级县域特色产业集群，厉山、杨寨、吴山 3 个镇上榜全国千强镇。乡村振兴谱写新篇，和美乡村覆盖 90% 以上行政村，农村实现寄递物流、充电桩、5G 网络、四好农村路、垃圾收运“五个全覆盖”，武胜关镇获评全国“一村一品”示范村镇，洛阳镇上榜全国百个乡村振兴实践案例，农村人居环境整治提升“五好实践”经验全国推广。

绿色发展形成示范性实践。生态建设卓有成效，“国家森林城市”顺利通过复检，封江口水库、先觉庙水库、随县游河、广水浆溪店河获评省级美丽、幸福河湖，生态质量指数连续三年稳定在一类水平，三个县市区全部创成省级生态文明建设示范

区。全力巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，全市环境质量持续改善。绿色低碳转型多点突破，单位 GDP 能耗累计下降率位居全省第一方阵，联合襄阳建设全国首个跨地市区区域新型电力系统，广水观音村入选首批“中国零碳村”试点，青岛啤酒创成“碳中和工厂”。

民生福祉获得实质性改善。就业形势基本稳定，城镇新增就业超 10.36 万人，调查失业率稳定在 5.5% 以内。社保覆盖面持续扩大，基本养老保险、基本医疗保险参保率达 95% 以上，企业职工基本养老保险和失业工伤保险分别实现全国统筹和省级统筹，基本医疗保险持续推进省级统筹，个人养老金制度、延迟法定退休年龄、机关事业单位养老保险制度改革平稳落地。教育、医疗、养老、育幼等公共服务扩面提质，市传染病医院、市中西医结合肺科医院、市妇幼保健院新院等先后建成，紧密型县域医共体实现全覆盖。新建编钟小学、编钟中学、文帝学校，改扩建随州一中，教育“双减”有效落实，纳入教联体的义务教育学校实现全覆盖。3830 套“保交楼”房屋全部交付，城市危旧房改造 800 余套。“一老一小”服务设施持续完善，建成婴幼儿托位 9280 个，建成县级失能老人照护中心 3 个、街道（镇）养老服务综合体 16 个，养老床位突破 2 万张，人均预期寿命比 2020 年提升 0.9 岁、跨越 80 岁大关。

“十四五”时期，我市开启全面建设社会主义现代化新征程

实现良好开局，经济发展质效稳步提升，城乡面貌日新月异，人民群众安居乐业，为“十五五”时期经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

第二节 发展环境

“十五五”时期，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全市面临培育壮大新质生产力、重构供给体系和能力、赢得大国竞争新优势的战略机遇。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从全省看，湖北作为我国经济循环“东西互济”、开放格局“陆海互济”、江河战略“南北互济”的重要枢纽，随着国内大循环在新发展格局中的主体地位和主导作用进一步强化，我省发展优势将进一步彰显。从全市看，随着国家向基本实现社会主义现代化的奋力迈进，湖北向建成中部地区崛起的重要战略支点的加速挺进，随州“融通鄂豫、桥接汉襄”的区位特点将更加彰显，“专汽应急、现代农业”的产业优势将更加突出，“人文始祖、编钟乐祖”的文化名片将更加闪亮，全市高质量发展正在进入快车道。

但经济社会发展不平衡不充分问题仍较为突出。科创产业融合不足，新兴产业、未来产业占比偏低，生产性服务业发展相对滞后，产业研发投入、科技成果转化效能、数字经济赋能产业发展与全省先进水平相比仍有一定差距；城市辐射能力偏弱，城镇化率低于全省平均水平，城区常住人口仅为市域常住人口的三分之一，城市品质有待提升，公共服务设施不均衡，绿色交通出行比例不高；环境承载压力较大，产业结构与布局优化调整任务重，环境基础设施治污能力仍待增强，水资源保障与防洪排涝压力突出。

综合来看，发展机遇大于挑战，有利条件总体强于不利因素，随州拥有战略机遇的叠加、优势产业的赋能、生态本底的托举、人文底蕴的滋养，这些根本性、长期性的有利条件，决定了我市完全有能力在全国、全省发展大局中展现更大作为。“十五五”时期是随州战略机遇的叠加释放期、高质量发展的关键转型期、综合优势的系统重塑期、城市能级的整体跃升期。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，坚定必胜信心，强化支点意识、抬升发展标杆，集中力量办好自己的事，奋力谱写高质量发展新篇章。

第二章 “十五五”时期经济社会发展总体思路

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实省第十二次党代会及十二届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，精准对接实施湖北支点建设“七大战略”，统筹加快高质量发展、创造高品质生活、扩大高水平开放、促进高效能治理、保障高水平安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，推动“整体提升环境、建功支点建设”取得决定性进展，奋力推进中国式现代化湖北篇章随州实践。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一

领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化湖北篇章随州实践提供根本保证。

——**坚持人民至上**。践行以人民为中心的发展思想，促进社会公平正义，坚持共同富裕方向，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领高质量发展，因地制宜发展新质生产力，积极融入国内大循环和国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，加力构建现代化产业体系。

——**坚持全面深化改革**。进一步解放思想、更新观念，统筹推进深层次改革、高水平开放、协同式创新，更加注重系统集成、突出重点、改革实效，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**践行总体国家安全观，在发展中国固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提高维护国家政治、经济、文化、社会等领域安全能力，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

对接湖北支点建设“五年大变化、十年结硕果”战略安排，锚定“整体提升环境、建功支点建设”使命任务，建设全国专用汽车和应急产业转型基地、城乡融合发展示范地、炎帝源头文化和编钟礼乐文化保护传承地、区域性综合交通物流枢纽，整体提升发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

——**综合实力实现新跃升。**经济增长保持在合理区间，全要素生产率和全员劳动生产率稳步提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力充分释放，地区生产总值突破 2000 亿元。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，城乡融合发展水平不断提升，县域经济不断壮大，城市综合实力在中部中等规模城市中位次前移。

——**创新驱动战略开创新局面。**科技创新和产业创新深度融合发展，高能级创新平台、创新企业、创新人才不断增多，科技实力不断增强，新质生产力蓬勃发展，现代化产业体系加

快构建，产业竞争优势显著增强，教育科技人才一体发展格局基本形成，建成全省具有重要影响力的创新转型集聚地和创新成果转化承载地。

——**深化改革开放取得新突破。**经济体制改革牵引作用充分发挥，重点领域和关键环节改革取得重大进展，高质量发展体制机制更加完善，营商环境更加优化，民营经济发展活力明显增强，高水平对外开放体制机制更加健全，对外开放通道体系加快建设，外贸出口优势巩固扩大。

——**区域空间发展形成新格局。**融入汉襄宜“金三角”协同发展取得突破性进展，“市区一体、曾随同城、主副互促、园区提能、城乡融合”的发展格局基本形成。城市更新深入推进，以县城为重要载体的新型城镇化发展取得显著成效，乡村全面振兴取得重大进展，城乡融合发展水平走在全省前列。

——**社会文明程度迈上新台阶。**主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，积极创建全国文明城市。炎帝源头文化、编钟礼乐文化、红色文化在保护传承和活化利用中焕发新的生机，文化吸引力、影响力显著增强。城乡居民精神文化生活更加丰富多彩。文旅融合发展水平不断提升，基本建成全国知名文化旅游目的地。

——**人民生活品质得到新提升。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产

率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。脱贫攻坚成果进一步巩固拓展。人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

——**美丽随州建设绘就新画卷。**节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本形成，“两屏、三区、七廊、多点”的自然生态格局更加稳固，生态治理长效机制健全完善。生态产业化和产业生态化双向联通，降碳减污扩绿增长协调推进，积极稳妥实现碳达峰，生态环境质量全面改善，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，建成全省能源绿色低碳转型高地，人与自然和谐共生的美丽随州基本建成。

——**统筹发展与安全筑牢新屏障。**高质量发展和高水平安全实现良性互动，粮食、能源等安全保障能力持续提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，自然灾害抵御水平不断提高，应急能力显著增强，更高水平平安随州建设深入推进，治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

到 2035 年，全市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民收入再上新台阶，发展能级实现显著提升，城乡发展更加协调平衡，对内对外开放新格局全面构筑，美丽随州、文化强市高标准建成，市民素质和社会文明程度达到新高度，人民生活更加幸福美好，共同富裕取得更为明显的

实质性进展，全面建成“三地一枢纽”，基本实现社会主义现代化。

表 2-1：“十五五”时期随州市经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称		2025 年	2030 年	年均增速[累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		6.1	—	6	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		—	—	>6	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		61	65	—	预期性
创新能力	4	全社会研发经费投入增长（%）		—	—	8	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.2	2.0	—	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		4.8	7.5	—	预期性
民生福祉	7	城镇调查失业率（%）		—	—	<6	预期性
	8	居民人均可支配收入增长（%）		—	—	与经济增长同步	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.4	11.8	—	约束性
	10	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.88	3.2	—	预期性
			注册护士数（人）	3.13	3.8	—	预期性
	11	养老机构护理型床位占比（%）		74	78	—	预期性
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	—	在 2025 年基础上累计提高 6 个百分点	预期性
13	人均预期寿命（岁）		80.06	80.5	—	预期性	
生态环境	14	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	控制在省下达指标内	约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	达到省定目标	—	约束性
	16	地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		—	控制在省下达指标内	—	约束性
	17	优良水体比例（%）		—	控制在省下达指标内	—	约束性
	18	森林覆盖率（%）		49.72	50 以上	—	约束性
安全保障	19	粮食综合生产能力（亿斤）		29.51	29 以上	—	约束性
	20	能源综合生产能力（万吨标煤）		170	190	—	约束性

注：①全社会研发经费投入增速按不变价格计算。②粮食综合生产能力指可以稳定达到的粮食产出能力。
③数字经济核心产业占 GDP 比重根据当前统计口径核算。

第三章 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点和支撑点放在实体经济上，坚持产业立市、工业强市、质量兴市，深入实施产业倍增战略，加快构建以先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系。

第一节 壮大做优先进制造业

以智能化、绿色化、融合化为导向，做大做强专汽与应急产业，加快农产品加工、冶金、建材等传统产业焕新升级，推动高端装备、精细化工、新能源新材料、低空经济等新兴产业突破发展，前瞻布局人工智能、具身智能、氢能、生物育种等多个未来产业，到 2030 年，工业总产值突破 2600 亿元。

一、加快建设全国专用汽车和应急产业转型基地

锚定“专精特新”发展路径。以建设专业园区、培育专业力量夯实“专”的根基，以打造优质企业梯队、精良产品矩阵、卓越行业品牌厚植“精”的内核，以深化跨界融合、军民融合构筑“特”的优势，以推进数智赋能、电氢并举实现“新”的突破，重点打造湖北省安全应急载运装备中试基地，加快建成全国最大的移动应急装备设计研发、中试验证、生产制造、检测认证、演练培训综合基地，到 2030 年，形成千亿级特色产业集群。

壮大专业化产业集群。发挥链主企业引领作用，依托高新区北部产业新区，围绕“一核多园、功能互补”布局，配套建设专汽及应急装备、低空经济、智能网联汽配等产业园，加快建设跨境电商产业园、专汽质量控制中心、人工智能创新应用中心，高标准建设集检测、演练、培训于一体的随州安全应急基地，构建“研发－制造－应用－服务”一体化的中高端产业集群。

实施精品锻造工程。精耕技术路线，坚持上装下装一体化转型，在锂动力电池、氢燃料电池与增程混动三大领域实施深度攻坚与系统集成。精进重点任务，聚焦上装升级、底盘换电与智慧赋能，提升全产业链效能。精琢优势品类，将环卫、危化品、应急、文旅、物流等领域做深做透，加快推动企业精准对接市场需求，开发多元化精品，提升市场占有率。精研核心方向，重点布局新能源底盘、智能网联环卫车及智能化应急救援装备，着力攻克车身新材料、智能驾驶系统及高端应急通信方舱等关键技术。精铸区域品牌，深化质量诚信体系建设，加快推进“随州专汽”集体商标申报，强化品牌运营与价值传播，巩固提升核心竞争力。

打造场景驱动特色生态。聚焦应急管理、矿山安全、车网互动及低空安防领域需求，拓展绿色矿山、氢能物流、无人驾驶示范线、低空物流与巡检等多元场景并开展中试验证。瞄准“无人机+应急”“机器人+应急”“北斗+应急”等新方向，探索“专

汽+应急+无人机+机器狗”的“车机协同”模式，突破智能感知、无人救援等核心技术，开拓应急救援新蓝海，在特色模式、特色场景上构筑差异化竞争力。

推动产业模式业态创新。以技改赋能产业升级，夯实湖北省中小企业数字化转型试点城市建设，推动工业互联网、专汽供应链及中小企业数字化转型三大平台深度融合，实现生产过程智能化改造，推进“传统生产”向“柔性定制”“按需生产”转变。鼓励企业从“单一卖产品”向“车辆+金融+数据+服务”整体解决方案提供商转型，开发设备租赁、运维服务、应急保障外包等增值服务，构筑全生命周期服务的竞争新优势。

专栏 3-1：专用汽车和应急产业重点方向

专用汽车：以新能源与智能网联为双轮驱动，坚持上装下装一体化转型，在锂电、氢燃料与增程混动三大领域深度攻坚，重点布局新能源底盘、智能网联环卫车，攻克车身新材料与智能驾驶系统。推动工业互联网、供应链平台等融合，实现从“传统生产”向“柔性定制”转变。

应急产业：聚焦特色场景与前沿技术，建设集检测、演练、培训等功能于一体的安全应急载运装备中试基地及安全应急基地。深化“车机协同”模式，探索“专汽+应急+无人机+机器狗”协同作业，瞄准“无人机+应急”“机器人+应急”“北斗+应急”等新方向，突破智能感知与无人救援核心技术。精研高端应急通信方舱、智能化应急救援装备，构建“研发—制造—应用—服务”一体化集群。

二、焕新升级传统产业

以“智改数转”为主攻方向，实施设备更新、工艺升级、数字赋能等行动，推动农产品加工、冶金、建材等传统产业转型

升级。

农产品加工业。实施精深加工升级行动，以随县现代农业加工产业园和随州高新区北部产业新区为核心载体，重点围绕随州“两香一油”（香菇、香稻、油茶）、生猪、肉鸡、茶叶等特色农业，加快拓展食品、饮品、预制菜品等产品线，开发功能食品、个性食品、保健品、药品、化妆品等高附加值产品，加快食品工业与生命健康产业融合，推动农产品向精深加工和高附加值环节延伸，构建覆盖特色农产品、功能食品、中医药、生物医药的全链条产业体系，到 2030 年，现代农业全产业链产值突破千亿元。实施企业培育行动，支持企业加快技术改造、装备升级和模式创新，鼓励企业加快新型杀菌、高效分离、自动灌装等关键技术升级，打造科技化、合理化、梯队化农产品加工企业队伍。加强对企业品牌建设管理指导，组织开展线上线下品牌推广活动，创新品牌营销场景，提升产品个性化、差异化、特色化水平，力争到 2030 年，培育现代农业产值过 30 亿元企业 4 家，产值过 10 亿元企业 10 家，规上农产品加工企业达到 300 家。

冶金、建材产业。推动冶金、建材产业向集约高效、低碳清洁方向转型，强化资源综合利用与产业链协同，全面构建绿色制造体系，重点发展低碳冶金、绿色建材和循环再生产品，推动低碳冶金循环经济产业集群纳入全省节能环保产业重点集

群。

专栏 3-2：传统产业重点方向

农产品加工：紧扣“两香一油”、生猪、肉鸡、茶叶等特色农业基础，依托两大核心产业园区，走链式升级与跨界融合之路，重点从初加工向高附加值领域延伸，加快食品工业与生命健康产业融合，构建覆盖特色农产品到生物医药的全产业链体系。支持技术改造与关键工艺升级，强化品牌建设与差异化营销，提升产品个性化和特色化水平。

冶金：支持企业开展节能诊断与低碳技术改造，推广废钢、废铜等再生资源高效循环利用，优化工艺流程与能源结构，建设产业技术创新平台，推动智能化改造与新产品研发，开发高强钢筋、特种合金等高附加值产品。

建材：推动产品向部品化、绿色化升级，开发轻质墙体材料、节能门窗等高附加值产品，促进产业整体从基础材料向终端部件延伸。加快工业互联网、大数据等技术在生产线中的应用，建设一批智能制造示范项目，以数字化赋能产业提质增效。

三、突破发展新兴产业

突出创新驱动与产业集聚，深度融入全省“51020”现代产业集群，聚焦高端装备、精细化工、新能源新材料、低空经济等新兴领域，构建绿色低碳、高效集约的新兴产业格局，打造全省领先、全国知名的新兴产业基地。

高端装备产业。以发展高档数控系统、高精密机床等工业母机为重点，夯实高端制造基础能力；以发展高端风机、环保装备、智能化专用车辆为重点，打造全国风机和智能装备产业基地；以发展驱动系统、传感器等高精度零部件为重点，提升本地配套率，引导关键功能部件制造向航空、机载设备领域转

型；以发展音叉晶体谐振器、新型电力电子器件等为重点，培育和延伸上下游配套，拓展集成电路业务。鼓励企业实施“设备换芯、生产换线”，全面提升产品可靠性、一致性与市场竞争力，塑造具有随州标识的高端装备品牌形象。推动龙头企业联合高校、科研院所共建产业技术研究院和创新平台，开展关键共性技术攻关，鼓励“首台套”设备应用，促进高端装备与新材料、新能源、应急装备、低空飞行器制造等产业交叉融合，发展集成化、定制化系统解决方案。

精细化工产业。聚焦锂动力电池材料、新型催化剂、微生物肥料、高端医用材料、低空飞行器专用涂料与轻量化高分子材料等特色细分领域，突破关键材料制备工艺与产业化技术，推动产品结构向高技术、高附加值方向延伸。围绕新能源材料、生物化工、高性能助剂、低空飞行器配套化工材料等方向，布局建设一批共性技术平台，突破一批“卡脖子”材料与工艺瓶颈，提升产业链自主可控能力。强化与本地专汽、应急、低空制造等产业的协同配套，支持青春化工工业园东扩，完善安全环保基础设施，培育具有区域竞争力的精细化工产业集群。

新能源新材料产业。深化与锂动力电池头部企业合作，重点突破燃料电池、固态电池等核心技术，完善电池全生命周期管理技术，布局电池检验检测及回收产业。积极切入新能源整车及低空飞行器配套体系，为新能源汽车、无人机和航空航天

器提供智能装备、高端部件、轻量化材料及软体新材料支持。推动“新能源+储能”技术应用示范，促进用户侧分布式储能在工业园区、通信基站、商业建筑、低空基础设施的多场景应用，围绕专用汽车及应急装备产业以及低空经济产业需求，发展储能系统集成与配套产业，形成多元协同、梯次利用的储能发展格局。

低空经济。推进无人驾驶航空器公共测试场和电动垂直起降飞行器（eVTOL）及大中型无人驾驶航空器枢纽起降场、通信、导航、监视等公共基础设施建设，加快低空“一图、一网、三中心”¹落地，并接入湖北省低空智能信息网，促进空域资源的共享统筹。拓展“低空+应急”“低空+农业”“低空+文旅”“低空+物流”“低空+交通”等多业态应用场景，推动与专用汽车、应急装备、现代农业、文化旅游等优势产业深度融合。立足应急产业基础，重点发展无人机应急救援、物流配送、公安巡检等应用装备，促进低空无人系统与移动应急平台集成创新。推动随县通用机场多元化应用，谋划建设轻型飞机维修工厂，推广植保无人机、农情监测无人机在香菇、粮油等农业领域的规模化应用。依托风机装备产业优势，拓展低空监测、通信中继等配套服务。建设低空飞行测试场与应用基地，开放多元场景，吸引

¹ 城市低空飞行地图，城市低空智联网，随州市低空公共数据运营中心、低空算力中心、低空智联网指挥调度中心。

飞控系统、运营服务等企业集聚，构建一体化产业生态。

专栏 3-3：新兴产业重点方向

高端装备：聚焦工业母机、智能专用装备、关键基础零部件、集成电路等重点领域，强化创新驱动与智能化改造，促进装备制造与新一代信息技术深度融合，推动高端装备产业向精密化、智能化、系统化方向突破，打造具有区域影响力的特色装备制造高地。

精细化工：坚持高端化、绿色化、智能化发展导向，以随州青春化工工业园、广水市化工园区为核心载体，推动产业从基础原料型向新能源材料、高端专用化学品方向跃升，打造全市工业经济的重要增长极。

新能源新材料产业：围绕服务本地专汽、应急产业升级及赋能低空经济发展需求，重点发展锂电材料、轻量化新材料、软体新材料等细分领域，同步推动电化学储能、氢储能、压缩空气储能、氢能等新型储能技术规模化应用，建设在细分赛道全国领跑的新能源新材料产业基地。

低空经济：聚焦基础设施与场景应用双向发力，加快低空“一图、一网、三中心”建设，夯实空域共享基础，拓展“低空+应急”“低空+物流”“低空+文旅”“低空+农业”等多元业态，促进与专汽、应急、文旅等优势产业深度融合，构建一体化低空经济产业生态。

四、前瞻布局未来产业

瞄准技术前沿和产业变革方向，聚焦人工智能、具身智能、氢能、生物育种等前沿领域，以未来产业赋能全产业链，推动未来技术产业化与现有产业未来化协同并进。

人工智能。重点突破智能网联汽车的感知、决策、执行系统等关键技术，建设车路云协同的智能驾驶算力平台和数据集，发展算力与数据标注基础服务，培育 VR/AR、自动驾驶、工业

物联网等人工智能细分领域。深化人工智能与传统产业融合赋能，推动人工智能在专用汽车、应急装备、生物医药、智慧农业等领域开展多场景应用。

具身智能。聚焦人形机器人，以机器人关节、皮肤、谐波减速器等核心部件为重点，攻关机器视觉、环境交互等关键技术，围绕“启灵机器人”等项目，推动物流与特种服务机器人发展。实施“机器人进工厂、进社区、进商场”计划，打造多元化的具身智能应用场景。

氢能。聚焦氢燃料电池电堆、膜电极等核心零部件研发制造，拓展制氢、储氢、加氢等关键环节。推动氢燃料电池整车研发制造，建设氢能公交示范线路与物流配送体系，拓展氢能整车在公交、环卫、物流等领域的场景应用。

生物育种。聚焦香菇等食用菌的精准育种与良种繁育攻关，开展基因编辑、分子标记辅助选择等前沿技术研究，建设香菇种质资源库和基因库。建设香菇良种繁育基地和标准化示范基地，推动育种成果转化。围绕农产品加工需求，开展优质专用品种选育，加快选育高产、优质、抗逆的香菇新品种，构建从菌种研发、繁育到推广的一体化产业体系。

第二节 促进服务业优质高效发展

充分发挥现代服务业连接生产和消费、打通产业链关键纽

带作用，实施服务业扩能提质行动，构建优质高效服务业新体系，形成服务业赋能实体经济、实体经济带动服务业升级相互促进的新支撑。

一、加快发展高水平生产性服务业

强化知识密集型生产性服务业在科技创新、数智赋能、产融结合、功能支撑等方面的作用，助力产业从“制造”向“智造+服务”转型。

现代金融业。引进培育金融机构，吸引银行、保险、证券等金融机构在随设立分支机构或功能性总部；大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，做好金融“五篇大文章”；深化农村信用体系建设，引导金融机构加强对扩大内需、科技创新、中小微企业和制造业、“三农”等重点领域的金融支持，提升基础金融服务可得性和便利性。

现代物流业。大力发展智慧物流、供应链物流、多式联运，完善城乡配送网络，在农产品主产区、消费集中区大力发展冷链物流，支持产地预冷、移动冷链仓等“最先一公里”设施投入应用，探索“冷链物流+社区团购”模式，不断补齐揽收、中转运输、末端配送等环节的冷链短板，促进生产与消费的衔接。

科技服务业。大力发展工业研发设计、创业孵化服务、技术转移转化等科技服务。支持龙头企业建设工业设计中心，引进培育第三方研发设计机构，丰富产品设计、工艺流程设计等

服务。引进培育高水平技术转移机构和技术经理人队伍，发展技术经纪、技术评估等服务，扎实开展孵化机构培育提升工作，搭建企业培育平台。

信息服务业。加快发展人工智能、数据产业、网络安全、地理信息等信息服务业，支持工业软件开源生态建设，扩大嵌入式软件、工业控制软件研发及云计算、大数据服务，培育数字化转型服务商。依托特色文化资源培育数字出版、动漫游戏等数字内容产业。

检测服务业。提升国家专用汽车车载装置产品质量检验监测中心（湖北）能力，拓展检测领域。加快建设湖北省食用菌产品质量检验检测中心、湖北省常压容器（罐体）产品质量检验检测中心、湖北省专用汽车产业计量测试中心，支持氢能、新材料、电子元器件等领域省级质检中心筹建。

新兴服务业。推动平台经济、共享经济与绿色低碳服务发展，拓展多元应用场景，加强节能环保、环境监测与碳交易服务能力。壮大专业会展与高端商务，集聚法律、会计、咨询等专业机构，提升专业服务水平。培育“低空+”新业态，完善人才培养与运维支撑体系。

二、大力发展高品质生活性服务业

顺应人民群众对美好生活的向往，推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

文化旅游业。深挖炎帝、编钟、生态文化 IP，促进商务、演艺、动漫、展会、体育赛事与文旅深度融合，借助科技赋能发展数字文旅、智慧旅游，营造沉浸式体验。实施“餐饮+交通+住宿+文创”四链协同，加快补齐“吃住行游购娱”短板，提升文旅服务品质。

现代商贸业。优化商业布局，支持万达广场、吾悦广场、草甸子街等现有商圈提质升级，改造提升老城区特色商业街，培育夜间消费集聚区，打造城市消费地标。大力发展电子商务，壮大电商市场主体，改造升级汽配、建材、农产品等专业市场，创新发展线上线下融合（O2O）模式，增强集散辐射能力。

健康养老服务业。锚定打造“康养胜地”，鼓励发展中医药养生保健、特色诊疗、康复医疗等专业服务。推进医养康养结合，支持社会力量兴办规模化、连锁化、品牌化养老机构，支持“医办养”“养办医”模式。积极发展大洪山、银杏谷、抱朴谷等生态康养基地，推动健康与文旅、体育、食品、保险等产业融合发展。

居民服务业。完善社区服务网络，鼓励建设“邻里中心”，拓展城市 15 分钟便民生活圈，创新居民服务模式，发展“互联网+居民服务”，规范发展物业服务，拓展物业企业向养老、托幼、家政等领域延伸服务。

三、打造先进制造业和现代服务业深度融合发展高地

实施“两业融合”发展标杆引领工程，推动制造业企业向附加值高的服务环节延伸、服务业企业向制造领域拓展。深化随州工业互联网平台一体化运营，推动制造业全要素、全产业链连接；推广智能制造，推动链主企业在生产、质检、物流、维修、回收等环节开展智能化升级；发展柔性定制，支持建设共享制造平台，鼓励建立模块化产品平台，支持用户参与设计与配置，发展规模化个性定制，细分场景需求；鼓励服务衍生制造，引导电商、设计、文旅等服务企业依托数据、技术、品牌等优势，以委托制造等方式向制造环节延伸。加强两业融合试点创建，到 2030 年，培育形成省级“两业融合”试点企业 10 家以上。

专栏 3-4：服务业平台布局重点

生产性服务业：打造商用车数据中心及互联网运营基地，覆盖车辆监控、运维服务、金融保险、物流匹配等场景，形成“数据+平台+服务”一体化生态，提升区域商用车产业附加值。建设专汽博览中心及供应链交易平台项目。建设中国随县油茶产业交易中心，依托交易中心延伸建设中国油茶博览中心、电商交易直播中心、品鉴体验中心、科普研学中心，结合炎帝文化，产生文旅聚集效应。

生活性服务业：推动文峰塔商圈品质提升，建设特色美食文化聚集区、青年潮玩空间、创意市集、非遗文化展示区，打造沉浸式文化体验场景。建设五星级酒店项目。建设广水市城市商业综合体，打造集文化、旅游、商业等为一体的亿元商圈，打造鄂北地区商贸的“新洼地”。

第三节 深化产业链群协同提质

强化龙头引领、园区优化、链式提升、品牌赋能，引导企业开展产品技术创新、商业模式创新、经营管理创新，提升产业链供应链韧性与竞争力，构建现代化产业生态。

一、推动产业链提升

聚焦新能源新材料、冶金建材、医药化工、高端装备、专汽应急五大产业链，完善“链长+链主+链创”三链融合机制，促进创新链、产业链、人才链、资金链、服务链深度融合发展。突出企业创新主体地位，依托高校院所、产业研究院、专家/博士后工作站、制造业创新中心、制造业中试平台等创新载体，每条产业链成立一个专家委员会，推动“政产学研金服用”融合发展。强化企校合作，鼓励企业与高校院所组建创新联合体，推进产学研一体化。深化科技体制机制改革，强化“企业出题、能者答卷、市场阅卷”的科研组织机制。建设一批科技成果中试和产业化平台，构建技术中试加速、测试验证、成果推广、转移转化、产业落地的创新成果产业化公共服务体系。

二、强化企业培育

健全优质企业梯度培育体系。实施品牌竞争力跃升行动，推动重点领域骨干企业加强资源整合，力争产值过百亿企业达到5家；实施核心竞争力培育行动，引导专汽应急、军民融合等领域企业提升资质水平，激发“专精特新”发展新动能，力争

省级及以上“专精特新”企业突破 200 家；实施上市公司发展行动，力争上市企业达到 5 家。由“链主”企业牵头成立行业联盟或协会，强化引领，在技术攻关、产品推广、产销合作、标准制定、质量管理、品牌创建等方面发挥示范作用，带动产业链整体竞争力提升，规范和引领产业链高质量发展。推进中小企业成长工程，健全专精特新“小巨人”中小企业培育机制，推动其融入“链主”企业生态体系，促进大中小企业融通发展，力争在库“四上”企业达到 3000 家以上。鼓励企业积极参与国际、国家、行业标准制定与认证，提升资质等级与市场公信力，形成以资质提升带动企业能级跃升的良好态势。

三、提升园区承载能力

优化“一区多园”空间布局，统筹推进随州高新区核心园区、随州高新区北部产业新区、随州高新区广水园区错位发展，支持随州高新区挺进国家高新区百强。重点打造随州高新区北部产业新区，支持曾都区何店高质量发展示范区、随县石材绿色循环经济产业园等区块加速产业聚集；推动湖北广水杨寨工业园升级为国家级开发区，打造低碳冶金循环经济产业，构建特色园区联动、优势互补、链条协同的千亿级园区矩阵。加快开发区“管理体制、运营机制、招商政策与服务模式”改革，着力打造“高新产业主导、产学研协同、无极化配套、多链条融合、复合模式运营”的现代产业生态园区。统筹推进随州国家高新区

“一区多园”法律法规建设，全面梳理、科学制定业务部门权责清单和责任清单。顺应开发区转型升级趋势，推动“管委会+公司”改革，组建专业化市场化的运营公司，探索“创投孵化+物业租赁+综合开发”的复合运营模式，提升开发建设效率和产业承载能力。推动“产业向园区集聚、企业向园区集中、服务向园区集成”，完善开发区土地集约节约评价考核指标体系，鼓励盘活存量建设用地，构建“一个产业园就是一条产业链，上下楼就是上下游”的产业生态。

四、推进品牌质量赋能

全面推进质量兴市，坚持标准立规、认证认可与检验检测立信，建设完善一批质量基础设施，完成食用菌、专汽、应急三大产业适配的省级质检中心建设。构建“守信践诺”的质量保障体系，完善惩戒机制，强化执法，强化行业自律，发挥专用汽车协会、香菇协会等组织的桥梁纽带作用，牵头制定更严格的行业公约。强化质量标准引领，开展“有标贯标、缺标补标、低标提标、无标制标”行动，支持企业或汽车、食用菌、香稻、进出口农产品等行业协会，联合科研院所，以及国家、省、市标准化与检测技术机构，参与国际、国家、行业、地方和团体标准制修订工作。持续开展“湖北精品”培育行动，引导更多企业树立品牌意识，争创“长江质量奖”。强化知识产权保护，促进高价值知识产权转化为企业核心竞争力。

第四章 突出科技创新引领，培育发展新质生产力

深入实施科创引领战略，加强技术攻关和成果转化，推动科技创新和产业创新深度融合，建成全省具有重要影响力的创新转型地和创新成果转化承载地。

第一节 构建高能级创新服务平台体系

积极对接争取国家和省级重大科研平台在随布局，深化产学研协同创新与联合攻关，打通“基础研究－应用基础研究－技术开发”的创新链条，培育提升原始创新能力。

一、构建多点支撑实验室体系

强化基础研究条件保障，聚焦龙头企业推动构建多点支撑实验室体系。提升微纳米晶体加工技术湖北省重点实验室运行质效，推动新材料企业与武汉纺织大学合作共建柔性功能复合材料与先进制造湖北省重点实验室。推动各地行业龙头企业与在鄂国家及省各级实验室对接合作，全面提升科技发展水平。

二、布局高水平产业技术创新平台

聚焦专汽、应急等重点领域，推动建设一批国家级、省级企业技术中心、制造业创新中心。积极创建国家安全应急载运中试平台，支持龙头企业牵头创建国家级制造业创新中心，推动产业链上下游实现高水平协同创新与示范应用。大力推进“一地一品”产业技术研究院建设，优化提升现有省级产业技术研究

院创新效能，推动广水等地培育建设流体机械产业技术研究院。

第二节 夯实企业创新主体地位

构建企业梯次培育体系，加强科创企业全生命周期培育，推动大中小企业融通创新，形成以企业为主体共促关键核心技术攻关的格局。

一、加强科创企业全生命周期培育

以创新龙头企业和瞪羚企业为引领，以高新技术企业为骨干，以科技型中小企业为基础，优化完善“科技型中小企业－规上高新技术企业－瞪羚企业－创新龙头企业”梯次培育体系，加快规下高新技术企业“升规”、规上工业企业“转高”、瞪羚企业“升级”创新龙头企业，着力培植壮大创新龙头企业。引导中小微企业以专注铸专长、以配套强产业、以创新赢市场，走专精特新发展之路。到 2030 年科创新物种企业达到 80 家，高新技术企业达到 500 家，高新技术产业增加值占地区生产总值的比重突破 20%。

二、实施规上工业企业研发机构倍增行动

加强对规上工业企业研发机构培育辅导，按照“六有”标准建设研发机构，全面激发企业创新的积极性、主动性。开展研发活动的正向激励，加大研发投入，壮大研发机构，着力构建“大中型企业有研发中心，其他规上企业有固定合作科研院所，小

微企业有固定指导专家”的技术支撑体系，大幅提升规上工业企业研发活动覆盖率。

三、推动大中小企业融通创新

支持大企业牵头组建高能级协调创新平台和协同创新联盟。发挥大企业创新引领作用，通过大产线带动、大产品牵引，促进产业链上下游企业联动、创新链前后端协同。落实国家出台的科技创新优惠政策，推动以企业为主体的协同创新攻关，鼓励企业加大研发投入。争取更多产品纳入湖北省创新产品应用示范推荐目录。

四、加强关键核心技术攻关能力

面向现代产业技术创新需求，推进关键核心技术攻关体系建设，推动专汽应急产业与低空经济、机器人、新材料深度融合，加快无人驾驶、飞行汽车、水陆两栖专用汽车等新产品、新装备问世；推动农产品加工向功能食品升级，强化特色风味与保鲜技术；推动冶金建材绿色低碳与智能化工艺创新应用。强化新兴产业技术攻关，推进新一代信息技术在芯片、传感与物联网等领域的迭代升级；加强高端数控机床、热泵机组等装备研发；前瞻布局半固态与全固态电池技术；发展生物活性提取与高端精细化工材料。深度融入全省“61020”¹创新攻关体系，以“链主+链创”模式凝练重大技术创新需求，优化“揭榜制”科技

¹: 6项重大基础研究成果、10项关键核心技术、20项标志性创新产品。

项目、省自然科学基金随州联合发展基金、产业关键核心技术攻关后补助项目等组织形式，强化链式协同创新攻关，形成一批服务企业、支撑产业、保障安全的重大科技创新成果和重要创新产品。

第三节 健全科技成果转化服务体系

打通成果转化“最初一公里”和“最后一公里”，强化科技金融与知识产权运营支撑，为科技创新与产业创新提供有力支撑。

一、完善科技成果孵化服务体系

聚焦专汽应急等重点产业，加快湖北省专用汽车概念验证、中试平台、场景中心、检验检测中心等孵化服务载体建设，完善“基础研究－概念验证－中试熟化－样品试制－检验检测”孵化服务链条，畅通科技成果“转化－孵化－产业化”渠道。积极融入华中科技大学、武汉理工大学创新生态圈，推动高校科技成果在随转移转化。整合资源建强随州（武汉）离岸科创中心，推动离岸科创中心与高校、科研院所建立紧密型技术转移孵化联合体。依托新型产业生态园区，汇聚整合本地创新要素，强化创新成果转化承载力，为科技创新和产业创新融合发展提供有力支撑。

二、健全成果转化技术服务体系

加大高价值发明专利培育力度，建成省级高价值专利培育

中心，推动创新技术从实验室走向生产线。积极创设国家技术转移中部中心随州分中心，培育形成资源站点+需求站点+服务站点的技术服务基层网络，推动形成线上“科技资源共享”，线下“促进供需对接、撮合成果交易”的科技成果交易市场与技术服务体系。全面对接湖北省十大实验室，建立健全常态化沟通协作机制，靠前承接转化实验室技术成果，通过资金支持、商业评估和场景验证，推动实验室技术向市场化产品跨越。深化与国家技术转移人才培养基地（中部中心）合作，培育壮大高水平技术经理人队伍。坚持政府引导、市场运作，推行“企业出题、高校解题、技术经理人破题”评价机制，有效发挥技术经理人在供需对接、技术咨询、技术评估、知识产权运营等方面的重要作用。

三、搭建全生命周期科技金融支撑体系

健全“投贷股债保担”联动的全生命周期科技金融服务体系，持续推进科技型企业知识价值信用贷、科技人才贷、科技创新贷等科技信贷服务，运用好“科创债”等融资工具，全面落实贷款贴息、风险补偿等财政工具支持企业科技创新。培育搭建“平台+基金”的多元化创投机构，加快设立创业投资基金、产业投资基金等政府引导基金矩阵，推动投早、投小、投长期、投硬科技，构建形成“股权投资做引导、债权融资做增信、资本市场募资做培育”的科技金融支撑体系。

专栏 4-1：科技创新平台布局重点

高水平科研平台：建设随州（武汉）离岸科创中心项目，打造成集企业孵化、人才引聚、种子挖掘、科技研发四大功能于一体的科研平台和招引中心。

产业技术创新平台：建设通信频控器件研发中心，涵盖 MEMS 传感器设计中心，通信频控器件设计中心、高精度导航时钟模块设计中心、电子器件可靠性实验室、集团信息化管理平台等。建设柔性功能复合材料与先进制造重点实验室，打造高标准省级重点实验室。建设新型环保塑料改性材料重点实验室，积极申报省级重点实验室平台。建设风机产业技术研究院，提升高端装备制造业技术创新能力。建设湖北省软体新材料制造业创新中心，提升软体新材料领域尖端技术攻关水平与研发能力。建设随县国家级食用菌产品质量检验检测中心，积极开展国家级认证机构 CANS 认证及食用菌相关标准制（修）定，涵盖香菇全品类、全产业链检测。

第四节 一体推进教育科技人才发展

以加强本地应用型大学与学科建设为基础，优化人才引育机制，加快推动教育、科技、人才协同发展，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。

一、打造教科人一体化发展平台

坚持推进职院申本和普通本科高校引进“双轨并行”，支持随州职业技术学院申报创建职业本科大学，围绕产业发展需求新设一批重点专业；积极引进建设普通本科高校随州校区。面向产业需求，校企合作共建院士工作站，深入推进“职普融通、产教融合、科教融汇”，加快产教融合实训基地建设，联合地方龙头骨干企业合作共建产教联合体、实习实训中心、技术培训

中心、“双师型”师资工作站等。采取“厂中校、校中厂”形式，协同建立专业课程资源体系。

二、优化人才引育用留机制

以科研攻关带动人才培养和学科发展，依托重大科技项目、高能级科创平台（基地）等吸引集聚高层次人才，完善引育并重的创新平台人才集聚路径。重点实施“科创随州”等五大专项行动，加强创新人才招引、工程人才支撑、技能人才提升、乡村人才振兴、青年人才储备。健全高层次人才跟踪服务机制，依托“楚才卡”“炎帝人才卡”等，在科研攻关、培训锻炼、成长晋级、荣誉激励等方面给予多元化支持。优化炎帝人才计划、“公聘民用”、校企联聘、专项事业编制等政策激励机制，擦亮“才智相‘随’”系列引才品牌。

第五节 加快建设数字随州

以“末端感知、网络互联、数据融通、算力共享、智慧应用、安全监管”为关键支撑，前瞻布局数字基础设施，加快数字经济发展，推动“人工智能+”赋能民生保障与社会治理，深化人工智能与社会经济融合。

一、加快布局数字基础设施

构建泛在高速的网络基础设施，推进 5G、千兆光网深度覆盖与“双万兆”演进，开展 5G-A 试点应用，深化 IPv6 部署及 400G

省际骨干光缆升级，打造高速安全的新一代信息网络。部署物联数通的感知基础设施，依托城市信息模型（CIM）平台，集约部署传感、定位等城市脉搏终端，多领域规模布局物联网设备，构建全域互联的精准感知体系。布局集约高效的算力基础设施，统筹边缘计算节点布局，建设智算中心并接入“东数西算”枢纽，推动数据中心绿色化改造，规划建设城市高等级数据灾备中心。建设多元赋能的融合基础设施，聚焦工业互联网、智慧交通、智慧水利、智慧能源、智慧市政、智慧农业和智慧社区等七大领域构建融合设施体系。打造安全可信的数据基础设施，完善城市数据集成与编码标识体系，构建分布式数据目录与数字身份体系，探索建设可信数据空间，促进数据高效流通与利用。通过系统推进，构建支撑城市数字化转型的统一数字底座。强化数智支撑，推动算力与电力协同发展，探索“绿电直连、算电协同”新基建。

二、推进数字经济高质量发展

推动全产业数字化。系统性构建覆盖工业、农业与服务业的数字化转型体系，坚持“数字牵引、分类施策、融合赋能”原则，全面推进人工智能技术融合应用，分领域协同打造全域数字化发展新格局。工业领域深入实施“智改数转网联”，加快重点行业数字化、智能化、绿色化改造，推广智能工厂和数字化车间，升级市级工业互联网平台，推动产业链中小企业“上云用

数赋智”，争创国家级制造业新型技术改造城市试点。农业领域围绕八大产业链推广农业物联网和遥感技术，搭建农业大数据平台，建设产供销贯通的农产品电商供应链体系。服务业领域重点培育电子商务、数字文旅、智慧物流等新业态，推动科技研发、供应链物流等生产性服务业数字化转型。

加速数字产业化。以特色产业数字化应用为牵引，构建技术、制造、服务协同发展的数字产业生态。做强数字产品制造，发展高端数控机床、智能家居、车载智能终端等硬件产品。培育数字服务产业，依托大数据产业园、智算中心等载体，发展智算服务、数据服务与数字内容，培育智能经济、平台经济和新个体经济。深化应用场景创新，拓展智能网联专用汽车、智慧农业等领域应用，促进数字技术融合应用与价值释放。力争到 2030 年，全市数字经济核心产业增加值达到 150 亿元。

培育发展数据要素市场。推动数据要素市场化配置改革。构建全域数据资源体系，深化公共数据治理与企业数据资产化管理，强化高质量数据供给并规范开展公共数据授权运营。健全数据流通交易机制与收益分配机制，加强全流程监管与权益保障。持续培育数据要素型企业，深入实施“数据要素×”行动，打造多领域典型应用场景，并积极发展数据生产、流通、应用与安全产业，完善数据产业链条，推动数据交易流通，充分释放数据要素价值。

三、构建数字社会新形态

提升政务领域数智化应用赋能。构建以“一网协同、一网通办、一网统管、一网融通”为支柱的全周期智能治理框架，依托“AI+”数字工具整合政务资源与数据要素，覆盖经济调节、市场监管、社会治理、生态环境保护、政务运行等关键场景。围绕“高效办成一件事”，强化 AI 赋能，推动“免证快办、容缺速办、跨域通办、掌上速办”，完善数据协同机制实现政策“免申即享”，力争到 2030 年，90%高频服务实现“一件事一次办”，掌上可办率达 90%，深化政务服务“智能好办”。以打造“随州城市智慧大脑”为核心，构建一体化指挥调度中心，纵向贯通国家至村级监控指挥体系，横向整合公安、应急、城管、生态环境等部门资源，依托 AI 识别与建模技术汇聚全域治理数据，实现从“分散管理”到“一网统管”、从“被动应对”到“主动预警”的根本性转变，为城市精准治理赋能。

深化民生领域智能化应用创新。推动数字技术与教育、医疗、住房、养老等公共服务深度融合，构建“全域感知+精准服务”的民生智联体系，推广 AI 辅助诊断、智慧教育、社区“一码通办”，打造 15 分钟数字生活圈，加快智慧养老、数字家庭等场景建设，推进适老助残改造，提升公共服务均衡性。推动公共文化服务数字化，构建线上线下融合的智慧文化体系，运用数字孪生、VR/AR 技术复刻文化场景，升级“恋上随州”平台，

建设编钟、炎帝故里等数字资源库，推动文旅数据共享与品牌创新，打造荆楚文化数字化传播标杆。

专栏 4-2 数字随州建设重点工程

数字基础设施：推进随州市公共安全数字基础设施升级改造项目，升级改造随州市物联感知体系，提升全市各类感知终端覆盖面以及数据整合挖掘，建立覆盖产业安全、城市管理和应急响应的全域物联感知网络。构建覆盖全域、云网融合的数字基座，赋能特色产业升级，实现民生普惠，形成完整的数字经济生态体系。

数字经济：推进随州市专汽产业数字化建设，提升专汽产业整体数字化水平和市场影响力。支持随州市农业产业数字化建设，构建以“1 个中枢、2 类服务、1 张图”为核心的业务架构，推动农业智慧化提升和产业链升级。加快随州市智慧文旅建设，构建全域联动、虚实共生、互动体验丰富的文旅新生态。建设随州市数字化示范产业园，打造空天地一体化的“应急天地通”算力网络，以及智慧水利、城市管网和“虚拟电厂”等融合公共基础设施；推动主导产业数字化赋能，构建产业大脑与数字化运营平台。

数字社会：建设随州市数字政务，整合打造具备地域特色的政务数字人 IP 形象，推进市级一体化政务协同管理平台、一体化智能化公共数据平台及政务信息智能化管理平台建设。加快随州市政务云平台服务能力提升项目建设，推进市级部门业务系统标准化迁移改造，完善云密码服务支撑体系，构建覆盖市县乡三级的政务云服务网络。提升民生服务数字化水平，对智慧医疗、教育、养老等领域数字基础设施进行改造升级。

第五章 坚持供需两端发力，释放经济发展潜能

坚持扩大内需战略基点，紧抓超大规模内需市场红利释放机遇，积极融入国内大循环，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，不断夯实经济“稳”的基础，持续激发“进”的动能。

第一节 加快消费扩容提能

顺应消费升级与结构转型新趋势，着力增加高品质产品与服务有效供给，统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力，优化消费软硬环境，加快构建特色鲜明、活力迸发的现代服务消费市场体系，到 2030 年，批零住餐四大行业消费总额突破 1800 亿元。

一、丰富消费供给

推动商品消费提质扩容。深入实施提振消费专项行动，落实国家关于推动汽车等大宗消费品更新换代决策部署，积极开展“汽车下乡”与以旧换新活动，完善报废机动车回收利用体系，充分释放城乡汽车消费潜能。积极招引国际国内知名品牌在随开设首店、旗舰店，争取品牌新品首发、时尚首秀等活动落地，繁荣发展“首秀经济、首展经济、首演经济”等“五首”经济。落实老字号振兴与国潮品牌培育工程，支持“老字号”企业技艺传承与创新转型，打造一批彰显文化底蕴与现代时尚的

国货“优品”与“潮品”，形成消费新增长点。

推动服务消费提质惠民。精准优化“一老一小”服务供给，着力提升餐饮住宿、家政养老、托育照护等基础性服务业标准化、品牌化水平。深入实施“名菜、名小吃、名厨、名店”培育工程，挖掘地方特色餐饮文化，打造一批具有高地域辨识度的餐饮服务品牌。促进大健康、泛娱乐、智能化等改善型生活服务扩量提质。

推动文商旅体多业态消费融合。以八大文旅产业集群为载体，打造文商旅体融合消费服务场景，构建文商旅体千亿产业集群。以炎帝文化旅游区和中心城区为龙头，提档升级一批炎帝和编钟文化核心体验项目，构建全市文旅促消费示范核心圈。谋划建设中医药康养体验基地、银杏谷疗愈工坊等特色康养项目，打造省内外知名文化康养体验消费目的地。以随州旅游“一号公路”为纽带，串联大洪山、银杏谷、月光海等核心景区，提档升级市政路网和旅游服务配套，丰富乡村文旅消费场景，打造全国“旅游+”融合示范地。积极拓展赛事经济、夜间经济，擦亮“金秋随州”消费品牌，升级“一季三会七赛”赛事体系，办好随州马拉松赛、大洪山自行车赛等特色赛事，依托水资源举办龙舟、桨板、漂流、垂钓等特色水上赛事，积极引进省级以上赛事，探索更多体旅融合发展路径，推动赛事流量转化为旅游留量。支持大洪山创建国家级旅游度假区，串联动感赛事与康养

业态；推动高贵三潭依托山水生态，实施焕新升级，联动詹王美食文化拓展消费链；扎实推进随县景城一体化建设，激活商旅夜游与文创业态，推动文商旅体深度融合。

加快培育新型消费。拓展“人工智能+消费”深度融合应用，加速自动驾驶技术示范应用，丰富智能穿戴设备、服务机器人等智能消费产品供给，培育壮大智慧零售、无人配送等新型消费业态，创新发展即时零售、社交电商、直播电商等线上线下融合业态，引领智能消费新风尚。

二、激发消费活力

培育多元化消费场景。推动核心商圈、大型商业综合体、特色商业街区、重点旅游景区进行“数字+”改造，引入智慧导览、智能停车、沉浸式体验等设施与服务。加快农村“千集万店”改造提升，实施县域商业体系建设行动，新建和改造提升一批县域综合商贸服务中心、乡镇商贸中心与新型乡村便利店，完善农产品上行和工业品下行渠道，拓展乡村餐饮、休闲、娱乐等消费新场景。

鼓励推介引导型消费。把握居民消费由“物质满足”向“情绪价值”“精神需求”延伸，围绕情绪消费、文化消费新产品新热点，鼓励电商平台创新数字消费新模式，促进演艺经济繁荣，在草甸子街、滨湖体育场、一湖两岸、炎帝景区等地建设脱口秀、曲艺、戏剧、舞蹈等文艺表演集聚区，打造沉浸体验、剧本娱

乐、数字艺术、线上演播、非遗文创等场景。瞄准知名演艺演出资源，引入明星演唱会以及知名音乐节等落地随州，激活演艺经济效应。提升动漫游戏产业，支持吾悦、万达等商圈开发动漫主题以及以二次元 IP 为核心衍生的周边产品与服务，向全品类形态和全年龄段受众发展。

擦亮消费活动品牌。持续开展“乐购随州·惠享生活”等消费促进活动，围绕购物、美食、娱乐、住宿等核心领域，常态化举办贯穿全年、覆盖全域的系列促消费活动，营造“季季有主题、月月有亮点、周周有优惠”的浓厚消费氛围，持续激发市场活力。

三、营造安全放心消费环境

深入实施优化消费环境专项行动，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，破除各类隐性壁垒和不合理限制。建立健全覆盖广泛、权威公正的服务质量认证与评价体系，强化消费领域信用信息归集与共享，完善守信激励和失信惩戒机制。深入推进高品质商圈街区培育计划，引导商贸企业提升精细化管理水平，以“好服务”提升消费者体验感。鼓励发展社区电商、生鲜电商，优化“最后一公里”消费体验。落实带薪错峰休假政策，探索中小学春秋假等制度。

第二节 坚持投资扩量提质

发挥有效投资压舱顶梁作用，坚持惠民生和促消费、投资

于物和投资于人紧密结合，统筹好基础设施和新兴产业、战略必争和民生必保、发展支撑和安全能力，优化投资供给结构，提升投资效益。

一、推动有效投资持续扩大

紧盯国家重大战略、宏观政策导向和资金投向，找准政策切入点，聚焦现代化产业体系建设与经济社会安全韧性提升，系统谋划储备一批战略性、引领性、支撑性强的重点项目。围绕发展新质生产力，重点支持科技创新与产业转型升级，加快人工智能、工业互联网、算力与大数据等新型基础设施布局；补齐防灾减灾救灾、重大突发公共安全等领域短板，持续完善交通、能源、水利等基础设施网络，着力提升投资的引领性。优化投资结构，聚焦“投资于人”，提升民生领域政府投资比重。重点扩大对带动就业、提振经济效果显著的民生项目投资，持续加大在养老、托育等普惠性民生服务及人力资源开发方面的投入，补齐民生短板；贯彻“人产城”一体规划治理理念，系统实施地下管网更新与旧城改造工程，推动民生福祉持续改善、城市功能品质稳步提升、内需潜力有效释放。

二、抓实招商引资“一号工程”

树牢“项目为王、大项目是王中王”理念，开展产业链条招商、产业集群招商、产业生态招商，推进应用场景招商、要素储备招商和高端科创招商，以乡情纽带促进楚商回乡与外出人

员返乡创业。实施新增骨干税源产业项目行动，围绕专汽应急、现代农业、文化旅游、现代服务业及新兴产业，精准对接招引一批引领型、链主型、功能型项目。聚焦大健康、新文旅、智能化等需求领域，围绕新技术应用和新产业培育，谋划具有示范性和引领性的场景项目，搭建场景供需对接平台，引进龙头企业参与建设，构建场景招商生态。高效利用存量厂房、土地资源，系统整合“土、水、矿、林、热”以及金融、市场、技术、人力、数据等资源要素，精准招引创投、产投企业，加快构建“政府引导+专业管理+市场运作”的招商模式。探索“科技+产业+平台”的招商模式，依托科技创新平台，招引一批科技领军人才、高质量科创项目和高新技术成果转化项目。立足楚商产业回归、资本回流、项目回投、总部回迁、人才回乡工作要求，强化楚商回乡招引力度。

三、统筹推进投融资体制改革

建立健全全流程服务与保障机制，对签约亿元以上项目全面实施“6421”全生命周期管理，构建以重大项目为支撑的高质量投资体系。推动基金与招商深度融合，构建分产业、分园区的基金服务体系。坚持市场优先，有为政府与有效市场有机结合，把握投资来源优先顺序，放宽重点领域民间投资准入限制，加大向民间资本推介项目力度，鼓励引导民营企业参与基础设施、现代产业、城市更新、民生服务等重大项目，完善民营企

业参与重大项目建设长效机制，提高民间投资比重，推动社会资本愿投尽投，国有企业功能补位，政府投资精准有效。对确需政府或国有企业投资的项目，落实“能引导则不直投、能参股则不控股、能资本运营则不资产管理”原则，依法通过合资共设、公建民营、民投公用等方式，引导社会资本共同参与投资建设运营。树立市场经营理念，项目谋划更加重视商业模式，在项目、行业或区域层面实现投入产出平衡。全面施行以“三库两算三评”为核心的投资项目绩效综合评价改革，推动投资项目全部纳入“目录库、储备库、实施库”管理，提高投资效率、效能、效益。

第三节 积极融入全国统一大市场建设

落实“五统一、一开放”基本要求，坚持多主体协调配合，推动多领域形成合力，聚焦重点难点，破除融入全国统一大市场卡点堵点。

一、统一市场基础制度规则

完善产权保护、公平竞争、社会信用、市场准入等基础制度。依法平等保护各种所有制经济产权，稳妥推进工商业用地使用权续期工作，加强知识产权综合管理和执法，健全自然资源资产产权制度。加强公平竞争审查刚性约束，按照法定审查程序、审查标准开展公平竞争审查工作，严格落实审查主体责

任，防止出台或实施妨碍公平竞争的政策措施。推动信用体系建设，持续优化信用环境。严格落实“全国一张清单”管理模式，扎实开展市场准入效能评估试点，推动效能评估常态化运行。

二、统一政府行为尺度

规范政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。开展市场准入壁垒专项清理整治行动，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，加强招商引资信息披露。推进规范涉企行政执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封、违规异地执法等问题。深入开展“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动，做好民营企业风险处置和纾困工作，快速响应处理市场主体诉求。

三、统一市场执法监管

开展深化注册资本认缴制改革试点，有序推动存量公司依法调整出资期限、注册资本，强化注册资本按期认缴。开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动，加大行政性垄断的监管执法力度。开展网络反不正当竞争执法行动，依法查处流量劫持、拦截干扰等违法行为，提升竞争治理效能。落实不予行政处罚和减轻行政处罚相关规定，规范市场监管执法。推进市场监管协同执法办案系统应用，推动行政处罚案件全量纳入系统管理，实时监测罚没收入异常增长、重复检查等情况，预防和纠正不规范执法问题。

四、综合整治“内卷式”竞争

加强质量监管，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，推动市场竞争秩序持续优化。聚焦整治专汽领域，查处为排挤竞争对手或者独占市场、以低于成本的价格倾销、扰乱正常生产经营秩序的违法行为。对专汽销售网站进行全面清理，依法依规对违法违规网站报备和管理。依法严厉打击伪造或冒用他人厂名、厂址、认证标志、注册商标等生产销售汽车，虚假宣传、假冒伪劣、乱挖人才、技术抄袭等违法违规行为。推行包容审慎监管，强化执法监督，推进涉企执法违规行为“一案双查”，全面提高执法的规范性、权威性。落实有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享，吸引更多企业总部、生产基地落户随州。

第六章 深入推进新型城镇化，建设现代化人民城市

紧紧围绕“以人为本”的理念推进新型城镇化，统筹优化全域空间布局，加快推进以县城为重要载体的就近就地城镇化，促进城乡融合发展，着力提升城市功能品质，推动城市内涵式发展。

第一节 优化全域城镇空间布局

加快构建“市区一体、曾随同城、主副互促”的高质量发展格局，促进全域协同提质，提升城市的区域辐射力和影响力。

一、构建科学合理城镇体系

落实细化主体功能区战略格局和分区，促进人口、经济、资源环境的空间均衡。落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制，协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。统筹城镇空间布局，构建“市域中心城市－市域副中心城市－重点镇－一般镇”四级城镇体系，推动形成“一主一副、十字双轴、三区多点”的城镇空间结构。以中心城区与随县县城组成的中心城市作为发展核心，以广水城区作为发展次核心，构成全市空间增长极。以汉十区域联动轴和沿麻安高速协同发展轴支撑区域对外联动发展。以三类特色分区明确不同区域发展重点，共同构建功能互补、产业协同的分工结构，促进资源

高效配置与要素合理流动。将殷店镇、洪山镇、吴山镇等重点城镇打造成区域发展增长极，带动一般镇及整个市域均衡发展。

专栏 6-1：随州市城镇空间结构

一主一副：一主指中心城区与随县县城组成的市域中心城市。一副指广水市区，建设随州市域东部城镇发展中心和市域副中心。

十字双轴：一是汉十区域联动轴，依托汉十高铁、汉丹铁路，福银高速、G316，串联万福店镇—随州市中心城区—长岭镇，向东南对接武汉都市圈，向西联通襄阳、十堰、西安，是随州重要的产业集群走廊和城镇密集发展轴；二是沿麻安高速协同发展轴，主要依托麻安高速，向西联系宜城，向东对接京广发展轴，是随州市区与广水城区联系的重要发展轴。

三区：中部集聚发展区包括曾都区、随县中部地区和广水市，是市域新型城镇化核心承载区，重点提高人口与产业承载力，形成“城市引领+外围特色小镇”城镇组群的特色城镇化模式。南部大洪山绿色发展区包括洪山镇、长岗镇、三里岗镇和柳林镇，北部桐柏山绿色发展区包括吴山镇、万和镇、殷店镇、淮河镇、草店镇、小林镇和吴店镇，形成“特色小镇+乡村特色化片区”的城乡发展格局。

多点：殷店镇、洪山镇、吴山镇、何店镇、府河镇、唐县镇、小林镇、万和镇、安居镇、杨寨镇、郝店镇、长岭镇、淅河镇等重点城镇支撑市域均衡发展，为周边乡镇和农村地区提供服务，打造区域发展的增长极，带动整个市域的发展。

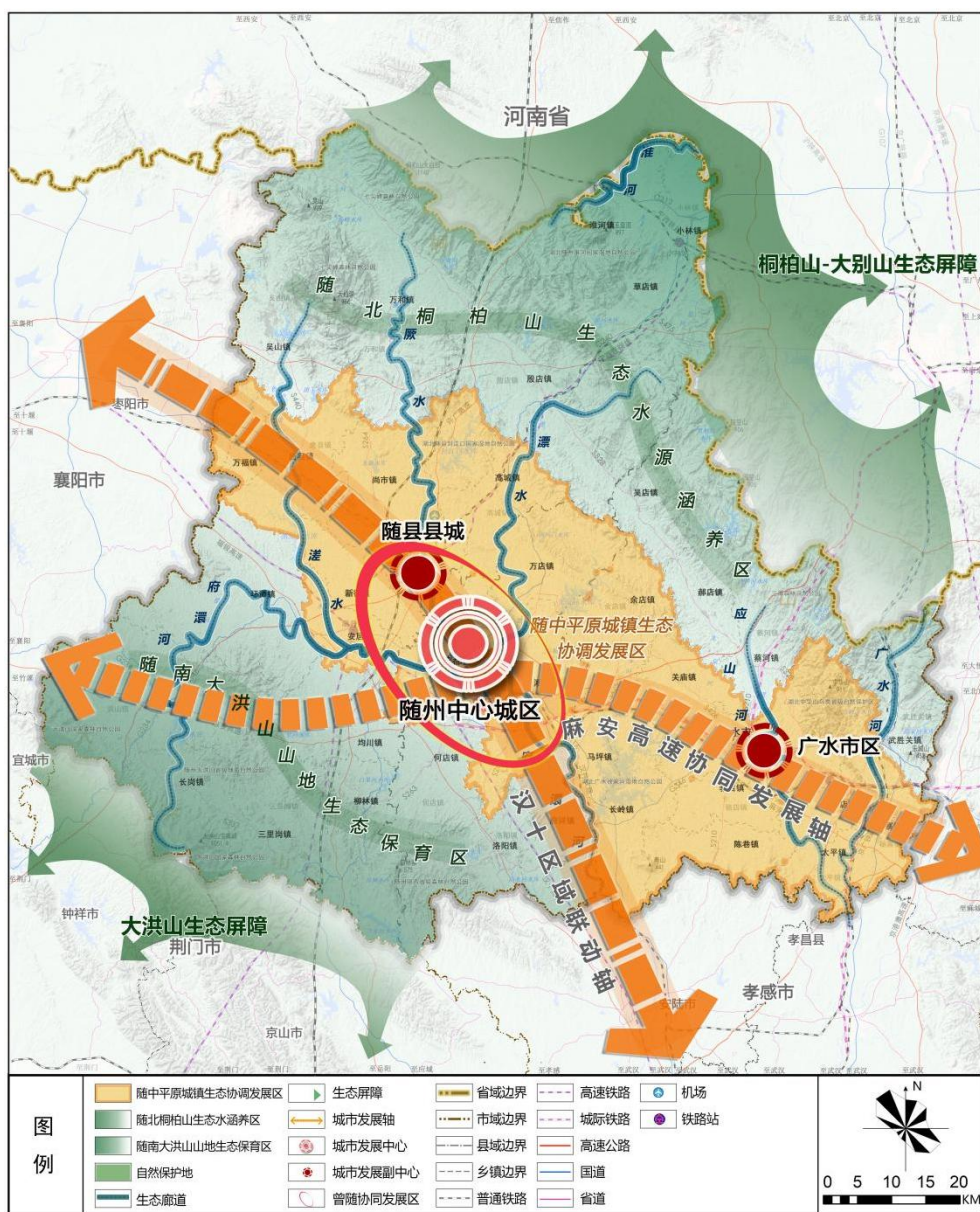


图 6-1 随州市城镇空间结构图

二、推动“市区一体”化发展

统筹“人、产、城”，组团式建设高新区东部片区、科技教育核心区、历史文化风貌区、商务旅游新城、高新区北部产业新区和景城一体随县片区六大片区。持续擦亮“国家历史文化名城”名片，延续老城肌理，疏解老城密度，增加绿地、廊道、

公共空间，塑造多元的历史文化生活体验场景；高标准建设城市新区，提供高能级公共服务，打造宜居宜业宜游、历史与现代交相辉映的“神韵随州”，全面推动随州市域核心区做大做强做优。

专栏 6-2：随州市中心城市片区发展引导

科技教育核心区：包括城东片区、城南片区、府河南岸区域。以商业服务、科教研发、商务办公、滨水休闲游憩、品质生态居住等功能为主，通过提升城市综合服务、新质生产力配套引领跨河发展。

历史风貌文化区：包括老城片区及义地岗遗址保护区。以“保护—活化—赋能”为路径，利用文化赋能，激活文旅价值，推进历史文化风貌保护和城市更新。

商务旅游生态区：包括城西擂鼓墩片区、城北片区、炎帝神农景区与擂鼓墩片区之间区域、随城山森林公园区域。以历史文化展示、旅游商业服务、滨水休闲游憩、居住生活等功能为主。

景城一体随县区：包括炎帝神农景区与随县中心城区。以城市综合服务、旅游配套服务、居住生活等功能为主，做优随县县城公共服务，打造精品宜居县城。

高新区东部片区：包括淅河片区。引导特色园区建设，以工业生产、产业服务、居住生活、科技研发、综合服务等功能为主，打造随州发展创新驱动高地。

高新区北部产业新区：包括随县香菇产业园随县现代农业产业园、随县经开区、曾都经开区、北郊工业园。以工业生产、产业服务、居住生活、物流仓储等功能为主，实现产城融合发展。

三、推动“曾随同城”化发展

统筹曾都区与随县县城在产业、交通、用地、功能、配套等领域的布局设置和对接协同，实现基础设施同网、产业园共建、生态保护协同、蓝绿空间共保联治、公共服务设施共建共

享。推进炎帝故里景区和随县县城景城一体化建设，按 4A 景区标准打造县城，优化完善城市内畅外联交通网络，构建随州市同城化地区 30 分钟通勤圈，打造曾随功能互补、交叉融合的同城化发展格局。持续放大曾随两地各自区位和产业优势，支持随县建设炎帝源头文化保护传承区、健康食品产业基地、应急产业创新实践基地；支持曾都区建设专汽转型引领区，环境提升先行区，城乡融合样板区，基层治理示范区。

四、推动“主副互促”发展

统筹市域中心城区、市域副中心城区协同发展，构建“曾随同城+广水城区”全市空间增长极。推进广水城区产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强综合承载能力和人口吸附能力。紧密交通联系，争取随信高铁在广水设站，与麻安高速形成复合交通通道，将随信高速公路淅河连接线、余店连接线、广水市徐家河环库公路长岭段等道路连通，推进中心城区—广水市区快速通道建设。利用与中心城区之间的优质生态资源，围绕徐家河国家湿地公园建设，打造月光海高质量融合发展示范区。支持广水市建设全国风机制造和智能装备产业基地、全国低碳冶金和资源循环产业基地、全省军民融合发展保障基地。

第二节 推动城市内涵式发展

以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，科学优化空间布局，按照“平—亮—绿—美—净—齐—畅—宁”要求推进城市提质更新，通过存量提质、创新驱动、精细治理助推城市高质量内涵式发展。

一、优化城市规模结构

坚持“精明增长”“紧凑城市”理念，促进城镇协调发展、集约紧凑布局。科学管控城市规模，严守国土空间规划“三区三线”，强化规划约束力，防止盲目扩张“摊大饼”。统筹安排生产、生活、生态空间，做好“生态留白”，就近满足居民生产生活需求，促进产城融合、职住平衡。加强城市内部空间统筹，合理控制老城区开发强度和人口密度，促进新老城区联动发展。做优做强高新区北部产业新区、科技教育核心区、高新区东部片区，推动产业服务、科技研发、商务商业服务等要素集聚，增强辐射带动能力。

二、片区化推进城市更新

建立“城市体检—专项规划—片区策划—项目实施方案—改造运营”城市更新实施机制，采取“留改拆建控”并举的方式，通过“空间重组、政策整合与资源链接”，植入商业业态、创新消费场景，探索形成“政府引导、市场运作、公众参与”可持续的城市更新模式。一体化推进城市体检和城市更新，全面开展

城市体检，系统有序推进既有建筑改造利用、城镇老旧小区整治改造、老旧街区老旧厂区城中村等更新改造，重点推进解放路、龙门、铁树、亚通、齿轮、老火车站、草甸子街等改造。完善社区托幼、养老、家政、教育、医疗等基本公共服务设施，增加优质公共服务供给，加快完整社区建设，打造“15分钟便民生活圈”。打造“融合社区”，依托科技馆、白桃片区周边资源，建设科普教育功能突出的科教融合社区；结合博物馆、希尔顿酒店周边区域，培育商业融合社区；依托“一河两岸”、白云片区资源优势，植入随州特色休闲娱乐活动，塑造文娱融合社区，形成能够适应精明增长要求、持续满足居民动态需求、具有自我进化能力的有机生命体。引入城市综合运营服务商，健全“策、投、规、建、营”全生命周期的长效管理机制。

三、提升城市功能品质

强化城市风貌管控，加快美丽城市建设，推进背街小巷环境整理，因地制宜建设社区公园、“口袋公园”，提高绿化和水域面积比例，加快贯通城市绿道绿廊，建设白云湖、东西护城河等沿线城市慢行系统，推进中心城区公园提档升级，提升蓝绿空间品质，塑造中心城区小而精、小而美、小而特的“随城印象”。增强城市道路设施供给能力，加快新开发用地周边路网配套、推进城市更新片区路网改造、断头路打通，发展快速干线交通、生活性集散交通和绿色慢行交通，形成中心城区“30分钟

通勤圈”。提升城市安全韧性，强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理，持续开展生态环境综合治理修复，实施城南高铁片区污水治理厂网一体化全省试点工程，巩固城市黑臭水体治理成效，提升污水治理效能。推进海绵城市建设，加快二次供水设施、供水管网等更新改造，建设节水城市。推进城市地下空间统筹开发和综合利用，加强地下管网、公共消防、社会治安等基础设施改造建设，推进新型城市基础设施建设，加快城市老旧管线设施等智能化改造，推进城市基础设施生命线安全工程建设，全面构建城市生命线安全运行智慧监测体系，提高安全隐患及时预警和事故应急处置能力，切实维护城市公共安全。

四、推动房地产高质量发展

建立“人、房、地、钱”要素联动机制，坚持“以人定房，以房定地，以房定钱”思路，科学配置要素资源，推动形成供应体系健全、监管制度规范、行业经营稳健的房地产发展新格局。重构房地产商业模式，统筹推进存量地产空间重组、政策整合、资源链接，匹配“住、吃、游、购、娱、医、养”商业全生态服务需求，通过运营服务、资产增值等多种方式实现资金平衡，推动增量小区从单一住房产品开发销售转向“好房子+好服务”双轮驱动，加快构建房地产发展新模式。强化房地产全过程开发和部门协同监管，探索推广房屋体检、房屋养老金、房屋保

险等制度，建立房屋从开发建设到维护使用的全生命周期管理机制，实现房屋安全管理常态化、长效化。推广“政府支持、市场运作、租购并举”模式，坚持以需定建、以需定购，通过新建、收购存量商品房、保障房打通使用、棚改安置房源转化等多种方式筹集房源，加大配售型保障性住房建设和供给。针对新市民、青年人和农业转移人口市民化等群体，坚持实物保障与租赁补贴并举，充分利用存量资源增加保障性租赁住房供给，确保住房困难群体应保尽保。建立健全管理制度，加强住房保障信息系统建设，提高保障性住房项目和保障对象信息化管理水平。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建立房屋全生命周期安全管理制度。大力发展智能建造，发展装配式建筑和装配式装修，以保障性住房、既有房屋改造、酒店、商超、学校、医院和产业园区为重点，推动主体结构与装配式装修、机电设备等协同施工，实现“建装同步”。

五、提升城市现代化治理能力

健全文明治理的体制机制，拓展文明创建覆盖面，深化文明县城、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，争创全国文明城市。以数字化转型为主线，融合物联网、大数据、人工智能等技术，构建精细化、智能化、人性化的城市管理模式，打造基础数据资源“一图汇聚”、城市安全“一屏统览”、城市运行“一网统管”的城市治理模式，构建现代化智慧城管体系。

加快探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，推动以质价相符为核心的酬金制物业模式试点扩面，破解物业服务管理矛盾易发多发问题，提升社区物业服务水平，推进物业服务深度融入基层治理。

专栏 6-3：中心城区功能品质提升工程

北部新区基础设施配套：建设太山路、六草屋大道、清河路、鹿鹤大道、明珠东路、东风大道、中心大道 7 条主干道路，完善北部新区交通路网，配套建设未来社区一期、花溪河湿地公园。

片区改造提升：曾都区龙门街区改造提升、曾都区缫丝厂区改造提升、铁树片区开发建设。

城北片区“好房子”示范：聚焦“好房子”建设，优化配套设施、提升品质，打造宜居新片区，擦亮“曾都好房”名片。

随州市基础设施更新改造：推进城东片区燃气老化管网及设施更新改造、供水设施更新改造、高新区防洪排涝通道改造、中心城区打通断头路、随县景城一体项目基础设施建设、市政消防栓建设等基础设施更新改造工作。

第三节 推动以县城为重要载体的新型城镇化

健全农业转移人口市民化公共服务配套政策体系，增强县城要素集聚能力和综合承载能力，强化产业发展布局县域统筹，加快构建以县城为枢纽、以小城镇为节点、以中心村为网底的县域发展体系。

一、推进农业转移人口市民化

把握人口回流和产业回迁趋势，引导返乡人员、外来务工人员 and 农村进城群体向中心城区、县城集聚。完善返乡创业扶

持机制，落实创业担保贷款、一次性创业补贴，开展“定向式”“订单式”职业技能培训，推动外出务工人员返乡创业就业。优化技能人才认定，扩大租房与创业扶持范围，强化随迁子女教育保障力度，促进外来务工人员“留得住”“过得好”。完善支持生育、托育、养老等综合性民生政策，推行常住地提供基本公共服务制度，确保农业转移人口在社保、住房、子女教育等方面享有同等权利，完善财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制。保障进城落户农民合法权益，支持依法自愿有偿退出宅基地、盘活闲置资源，加强劳动权益、民主政治权利保障，鼓励符合条件的农业转移人口参与社区“两委”换届选举，支持竞聘城市社区工作者，引导加入自助互助类、文体娱乐类等社会组织，促进新老市民沟通交流和相互融合。

二、大力发展县域经济

坚持兴业强县富民一体发展，推动各县（市、区）竞相发展，以县域综合实力提升支撑市域能级跨越，推动随县、广水、曾都实施经济强县高质量发展行动，到 2030 年，随县进入全省前四十位，广水市进入全省前三十位，曾都区跻身全省二十强，形成市域引领、县域支撑、优势互补、融通发展的县域经济发展新格局。围绕建设现代化产业体系，进一步聚焦重点方向和细分赛道，支持随县依托农业资源禀赋和国家农产品骨干冷链物流基地，深耕香菇、油料等农产品精深加工，在良种繁育、

产品开发、品牌建设上取得新突破；广水市巩固风机智能装备和低碳冶金循环产业优势，向高效节能、智能控制等高端领域延伸，擦亮“风机名城”名片；曾都区做大做强专汽和应急产业集群，抢占低空经济、应急通信等新赛道，力争在细分领域做到全国领先。提质发展曾都区新能智能专用汽车产业集群、广水市低碳冶金产业集群，培育壮大随县香菇产业集群等省级县域特色产业集群，产值规模分别达到 600 亿元、400 亿元、200 亿元，支持随州高新区大力发展精细化工产业，产值规模超过 100 亿元。

三、提升县城综合承载服务能力

补齐县城基础设施和公共服务短板，协调新老城区形态格局，加强街道、建筑、公共空间等设计管理，加强县城特有地域环境、历史文脉、历史街区保护和活化利用，合理布局生态廊道、景观视廊、通风廊道和绿道，打造县城特色风貌。完善市政交通设施及对外联通通道，加强县城道路街巷改造建设。因地制宜推进燃气、供水、排水、供热等城镇老旧管网更新改造，布局分布式能源、生活垃圾及污水处理设施，推广分散式风电、分布式光伏、智能光伏等清洁能源应用，加快配电网、储能、电动汽车充电桩等能源基础设施建设。统筹规划城乡生活垃圾收运处置设施，有序实施垃圾分类，提升渗滤液处理能力与规范化水平；推进老旧城区、城中村及城乡结合部生活污

水收集处理设施建设，推动污水处理提质增效。开展智慧社区建设，结合老旧小区改造与社区更新，推进燃气智慧化、信息化及应急储气设施建设。健全基础设施建设、运维、协调及信息共享机制，加强公共消防设施建设，推进“平急两用”公共基础设施建设，强化县城安全韧性。强化县城教育、医疗、养老、托育、文体等优质资源供给和均衡性布局，扩大教育资源供给，优化县城医疗卫生资源配置，完善各县市养老、托育服务设施，支持建设区域性养老服务中心和托育中心，持续提升文化体育、社会福利及社区综合服务设施功能。

四、推动乡镇特色化发展

依据发展基础、资源禀赋及功能定位，综合考量区位条件、产业基础、辐射能力、服务范围、发展前景及行政区划等因素，分类引导乡镇发展，着力培育特色乡镇。按照工业型、农业型、文旅型、商贸型四种类型，明确不同类型乡镇的核心功能与发展重点，推动城镇间差异化分工协作，形成错位发展、互补共进的市域城镇发展格局。支持工业型乡镇高标准建设特色产业园，盘活低效用地，重点围绕专用汽车、应急装备、农产品精深加工等优势产业强链补链，培育“专精特新”企业；农业型乡镇立足优质粮油、香菇、香稻、油茶等资源，建设标准化生产基地，突破性发展精深加工与冷链物流，擦亮“随州香菇”“随州香稻”等区域公用品牌；文旅型乡镇深度挖掘炎帝文化、编钟文

化、红色文化及山水生态资源，完善旅游全链条服务，发展民宿集群与康养研学，打造精品文旅品牌；商贸型乡镇依托交通区位优势，完善批发市场、专业市场和冷链物流中心，建设快递共配网络，发展电子商务与连锁经营，打造辐射城乡的区域性商贸节点。持续开展精品城镇建设行动，推进乡镇生活污水治理提质增效，系统提升城镇基础设施综合承载能力，合理布局公共绿地，提升重点公共空间品质，加强集镇环境风貌整治提升和治理创新，建设一批各美其美、美美与共的特色美丽城镇。力争到2030年建成省级经济强镇10个以上。

第四节 加快推进城乡融合发展

统筹推进城乡基础设施互联互通、公共服务普惠共享，推动城乡要素畅通、功能互补、融合发展，促进城乡共同繁荣。

一、推进县城基础设施向乡村延伸

加快推进道路交通、供水供电供气、数字网络、冷链物流等基础设施一体规划、建设和管护，推动基础设施城乡联网互通，实施农村公路路面改造工程，逐步提高公路等级；统筹推进城乡供水一体化工程建设，统筹推进以城带乡的污水垃圾收集处理系统，大力推进农村5G网络建设，持续提升农村客运服务水平。健全农村基础设施和公共服务设施决策、投入、建设、运行管护机制，积极引导社会资本参与农村公益性基础设施建

设。

二、推进公共服务资源向乡村辐射

健全城乡基本公共服务普惠共享机制，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。开展优质教育和医疗资源均衡行动，推进城乡教育联合体和医疗共同体建设，引导城镇优质资源向农村地区延伸。推动社保扩面提质，加快实现农村居民全覆盖，建立健全城乡统一的养老、医疗、失业等社会保险制度，不断提高农村居民享受基本公共服务的便利度。建立与城乡一体化进程相适应的社会救助标准动态调整机制。

三、健全要素保障和优化配置机制

加快破除城乡要素流动壁垒，畅通人才、土地、资金、技术等要素在城乡间双向自由流动渠道。整合县域产权与人力资源服务资源，搭建一体化要素流通平台，规范土地经营权等核心权益流转流程。建立科学合理的要素价值评估体系，完善登记备案与担保增信配套服务，着力降低要素跨城乡流动的制度成本。推动县域内要素配置与产业发展布局精准对接，引导优质要素向县城集聚、配套产业向乡镇下沉。强化要素流动监管服务，规范要素交易流程，保障城乡各类市场主体平等获取要素资源，以要素高效配置赋能县域经济提质和城乡融合发展。

第七章 加快农业农村现代化，推进乡村全面振兴

紧扣湖北省打造新时代“鱼米之乡”的使命要求，以农业高质量发展为主线，推动随州从农业大市向农业强市跨越升级，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，促进乡村全面振兴。

第一节 提升农业质量效益

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，增强粮食等重要农产品供给保障能力。

一、夯实稳产保供根基

坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严格落实占补平衡制度，守牢343万亩耕地保护红线。深入推进粮油作物大面积单产提升行动，确保粮食播种面积稳定在310万亩以上、产量稳定在29亿斤以上。强化“菜篮子”市长负责制，推进生猪产业高质量发展，打造家禽产业新增长极，拓展现代渔业发展新空间。推进高标准农田建设，优化农田结构布局，加强农田水利建设。实施设施农业现代化提升行动，建设标准规范、装备先进、产出高效、智慧管控的现代种养设施，推广滴灌滴肥等精细化生产方式，发展农业工厂等新形态。树立大农业观、大食物观，全方位、多途径开发食物资源。推广种养循环生产方式，全面推进农业

绿色转型，积极探索碳汇农业。

二、加快发展农业新质生产力

健全农业科技创新体系，加快农业科技产业园区建设，实施农业主推技术项目，推广应用农业绿色高效技术模式，加强基层农技推广队伍建设，完善科技特派员、科技小院、博士服务团等制度，健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系，提升农业科技贡献率。推进智能农机应用，加快农机装备全面升级，持续拓展北斗智能应用场景，加快大田农机、丘陵山区适用农机、农业机器人推广应用，培育平急结合的区域农机社会化服务中心，力争农作物耕种收综合机械化率达到 82%。加快推进种业振兴与核心技术攻关，强化菌种质量安全，加大科研人才和资金投入，做实随州香菇科研推广中心，开展优良香菇品种选育，筛选出高需求型香菇新品种，推动菌种技术创新。加快发展数智农业，升级建设“神农码”数字农业一体化平台，加强农业基础设施数智化改造升级，推广数字化种植模式，推进畜禽、水产养殖数字化改造，打造一批智慧农田、智慧农场，支持农产品产地市场和加工流通企业数字化改造，打造链条完整的智慧农业集群。

三、推动特色农业品牌创建

开展绿色食品、有机农产品、名特优新农产品和地理标志产品认证，围绕构建“1+1+3+N”的品牌体系，叫响“炎之有礼”

品牌，做强“随州香菇”省级区域公用品牌，做优“随州香稻、随州油茶、随州泡泡青”三大市级区域公用品牌，创新“产业链+区域公用品牌+企业产品品牌”品牌联育模式，做好“土特产”文章。充分利用寻根节等重大节庆展会，深入开展“随州香菇 香飘世界”宣传推广活动，不断扩大“随州金头蜈蚣”“洪山鸡”“广水胭脂红鲜桃”等地方特色区域公用品牌影响力。

专栏 7-1：农业综合生产能力提升重点工程

产能提升：推动随县 20 万亩高标准农田、广水市 12.5 万亩高标准农田、曾都区 4.5 万亩高标准农田建设；打造随北、随中、随南 3 个粮食仓储物流枢纽，建设镇级农事综合服务中心与现代农机装备体系；完善农业气象监测网络，搭建智慧农业气象服务平台与数字农业云脑中心，整合多领域数据构建县级农业大数据中心。

设备升级：推动随县食用菌机械设备提升、随县农机装备升级、随县农业生产社会化服务的实施。

农业产业园：推动曾都区数字农业农服示范工程、随县现代农业科技产业园、随县国家级食用菌菌种选育繁育中心、广水市国家现代农业产业园、广水市农业数智产业园等项目建设。

第二节 加快建设现代化农业大产业

立足三产融合发展方向，坚定不移走科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业之路，统筹推进农业产业全环节升级、全链条增值、全产业融合，加快实现农产品加工从“卖资源”向“卖品牌”转变、从“经验种植”向“数字管理”转变、从“初级加工”向“精深加工”转变，全面提升农业综合生产能力与质量效益。

一、加快建设八大重点农业产业链

以市场需求为导向，科学规划八大农业产业链，实施标准化、规模化、智能化基地建设行动，着力做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章，加快推动农业从单一生产功能向科研、种植、加工、贸易、品牌、标准、休闲旅游等全链条深度融合升级。

食用菌产业。推广“集中制袋、分户出菇”“菇稻轮作”“四季出菇”等高效栽培模式，聚焦“1 号公路”和三大香菇生产片区，打造标准化、规模化“香菇种植走廊”。推动羊肚菌、大球盖菇、竹荪、黑皮鸡枞等草腐菌标准化、规模化发展，优化全市食用菌种植结构。强化精深加工转型和品牌化运营，攻坚休闲食品、功能保健产品、医药健康产品。制定香菇种植技术规程，完善产品溯源保障。重点锁定香港、欧美、中东、东南亚等核心市场，实施“国际市场深耕计划”，加快建成全国香菇交易中心、种植基地、加工基地、出口基地，到 2030 年，“随州香菇”种植规模达 5 亿袋，制定全产业链标准体系 1 套，“随州香菇”区域公用品牌价值突破 500 亿元。

禽蛋渔产业。发挥华中农业大学、长江大学农学院等高校院所“链创”支撑作用，建设一批良种繁育基地，发展层叠式蛋禽养殖联营体模式，加大蛋黄酱、皮蛋肠、风干鸡等关键技术攻关与新产品研发，丰富罐头产品、预制产品等深加工产品品

类，推动生产线智能化改造和产能扩张，全面提升禽蛋精深加工水平，打造华中地区优质禽、蛋生产基地，到 2030 年全市禽出笼 1 亿只以上，蛋品产量 50 亿枚以上，打造“广水皮蛋”区域品牌，做强“洪山鸡”等地标品牌。推广名特优水产和设施渔业，发展高附加值名特优水产品，建设大中型水库黑胖头生态养殖基地 6 万亩。

粮油产业。稳定水稻、小麦、油菜生产面积，扩大优质品种种植比例，引导推广订单生产模式，到 2030 年，全市香稻面积稳定在 100 万亩以上。推进以“随州香稻”为代表的特色农产品数字化转型，开发低 GI 功能米等高附加值产品，开展稻米面粉、谷维素、阿魏酸等精深加工，研发营养功能型、烘焙食品型、健康速食型等多元产品，打造华中地区优质香稻生产加工基地。

生猪产业。稳定三个县市区国家生猪调出大县地位，推广应用楼房养猪新模式，推动标准化养殖，强化畜禽养殖污染治理和资源化利用，完善饲料加工、生猪养殖、有机肥生产、食品加工全链条布局，加快延伸熟食深加工链条，健全屠宰加工冷链物流配送体系，推动生猪定点屠宰企业 GMP 达标审核，到 2030 年，全市生猪屠宰能力提升至 200 万头以上，培育“共富源”猪肉品牌。

果蔬产业。以优质桃、随州泡泡青、随州青茄为重点，强化种子资源研发、标准化基地建设与精深加工升级，加快品质改良和品种结构调整，建设高端水果、设施蔬菜生产加工基地，打造全省冬暖式大棚蔬菜生产基地。到 2030 年，建成以“随州青茄”“广水三白”为主的设施标准化蔬菜基地 1 万亩、“随州泡泡青”标准化生产基地 1 万亩、优质桃标准化种植基地 5 万亩。做优“随州泡泡青”市级区域公用品牌，扩大“随县油桃”“广水胭脂红鲜桃”“随州青茄”等地方特色区域公用品牌知名度。

油茶产业。按照良种化、标准化、机械化、立体化、智慧化、市场化的“六化”标准推动油茶产业全链条发展，加大标准化示范基地建设，积极发展油茶林下经济，推广油茶专业化“庄园”模式。培育规模化油茶加工企业，推进油茶副产品综合利用，引导油茶产业向茶油精加工、油茶衍生品加工为主升级，建设全国高标准油茶生产基地，打造“随州油茶”区域公用品牌。到 2030 年，全市油茶种植面积达到 70 万亩，全市油茶加工转化率达到 80%以上。

茶叶兰花产业。坚持“集中连片、合理规划、规模发展”的原则，加强良种繁育和引进，推进茶园更新改造，推广绿色、有机种植技术，着力建好云峰山、雨亭岭、车云山、棋盘山、杨林沟等茶叶标准园基地。狠抓茶园精细化管理和产品质量管

控，推动茶叶加工设备提档升级，加大茶精深加工产品、茶衍生品、茶文创产品研发，探索开发茶兰配方饮品，力争到 2030 年，打造 1 个以上随州首个省级区域公用品牌。擦亮“中国蕙兰之乡”金字招牌，推广兰花种植，打造万和镇、大洪山区域等兰花种植基地。

中药材产业。大力推行中药材标准化栽培体系，加快金头蜈蚣、金银花、银杏叶、艾叶、夏枯球、重楼、牡丹、瓜蒌等道地中药材中医药种植基地建设，建设“一镇一品”示范镇和“定制药园”10 个以上。大力发展中药材提取、精深加工和成药研发生产，研发中成药、中药饮片和大健康产品。用好“炎帝神农”中医药文化招牌，大力推动中医药产业与文旅产业深度融合，改造升级炎帝故里风景区中药文化博览园，建设中医药相关研学旅游基地 10 个以上。

二、加快培育“农业+”新业态

围绕炎帝始祖、编钟乐祖、詹王厨祖和大洪山、桐柏山、中华山等，聚焦香菇、香稻、油茶、茶叶、葛根等特色农产品，跨界配置农业和现代产业要素，推动农业与文旅、教育、康养、服务等现代产业深度融合，积极发展创意农业、功能农业、智慧农业及农产品新零售，探索田园社区、亲子体验、休闲旅游一体化的融合发展模式。引导小农户利用闲置农房和自然资源发展农家乐、民宿等，擦亮“随遇而安·自在小院”区域民宿品牌，

打造乡村休闲旅游精品线路，培育香菇餐厅、香稻小镇、共享田园等农文旅融合发展新业态，放大农业农村特色优势。

三、做优农业现代服务支撑

实施产业服务提质行动，引导电商、物流、商贸、金融、供销、邮政、快递等各类电子商务主体完善乡村布局，培育农村电商主体，发展直播带货、直供直销、生鲜电商+冷链宅配等电商业态，构建覆盖全国的产销对接平台与电商渠道。完善农产品流通体系，依托大随通农产品物流园区等，增强仓储、分拣、包装、初加工、运输、寄递等综合服务能力，持续做强国家现代农业产业园（香菇），提升冷链仓储物流运输等设施建设标准，建设以随州为中心、辐射华中地区的农产品骨干冷链物流基地，实现更多农产品“一季产、四季销”。实施标准体系健全行动，依托行业协会和链主企业，制定完善种子繁育、标准种养殖、精深加工、内外贸易等“从种子到餐桌”的全链条标准，加强农产品系列标准的推广应用，全面提升农产品标准化生产水平。加强香菇供应链平台建设，构建“产购储加销”全链条可视化可追溯体系，全面推行农产品合格证制度，打造全国农产品质量安全示范区。

专栏 7-2：现代农业布局重点
随州香菇： 加快随州香菇设施基地提档升级、随州香菇供应链体系建设，推进随县香菇产业废弃菌棒再利用、食用菌三产融合产业园、智能化香菇种植基地建设

等项目。

家禽养殖：推进“两亿只鸡”绿色生态循环养殖产业示范基地、广水百亿禽蛋智慧养殖基地、100 万头生猪养殖基地、金头蜈蚣人工智能育繁一体化基地建设，推动广水市牛羊提质增量增产。

种植基地：推进广水市万亩油茶水肥一体化种植基地、曾都区蔬菜产业园、神农方舟 AI 立体农业园建设。

第三节 推进宜居宜业和美乡村建设

因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

一、片区化推进和美乡村建设

适应乡村人口变化趋势，实行统一规划、分区建设、协同治理，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，以经济实力较强、治理能力突出的中心村为引领，辐射带动片区内相对落后的薄弱村，促进设施共建、环境共美、服务共享、产村融合，实现以点带面、以强带弱、联动发展，提升片区整体建设效能。全域推进“一心六线多点”和美乡村片区建设，促进农文旅等多业态融合发展，以随州旅游“一号公路”为中心，联动随县随北、随中、随南三条环线以及广水三条精品线，系统串联沿线的美丽城镇、美丽村庄、美丽庭院，实现从“单片美”到“全域美”。

二、持续整治提升农村人居环境

运用“千万工程”经验，统筹乡村振兴和农村人居环境整治，深化“清洁家园”行动，塑造美丽乡村特色风貌。扎实推进农村厕所革命，分区分类推进农村生活垃圾治理，巩固农村生活垃圾无害化处理全覆盖成果，深入推进生活垃圾分类，提升垃圾资源利用率。加强农村生活污水治理，基本实现污水无直排、水面无漂浮物、岸边无垃圾，消除农村黑臭水体，健全农村人居环境长效管护机制。综合治理乡村水土流失，加强畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水处理，深入推进化肥、农药科学施用增效，建立健全农业废弃物收集利用处理体系，提升畜禽粪污综合利用率。传承农耕文化，凸显乡村特色。

三、加强农村基础设施建设管护

推进乡村基础设施提档升级，实施乡镇双通道工程，建设“四好农村路”，加强重点镇与高速公路、国省干道和重要交通枢纽高效衔接，加快农村公路由“村村通”向“村内通”“网络化”延伸。推进城市公交线路向村镇延伸，完善农村客运和物流配送体系。实施农村饮水安全升级工程，推进高标准集中连片供水，逐步实现镇村供水同源、同质。加强农村能源体系建设，推进农村电网升级改造，满足生产生活用电需求，实现同网同价。加强新型基础设施建设，加强 5G 基站、新能源汽车充电桩等新型基础设施建设，提升城乡信息网络覆盖水平。持续开展

农村危房改造，保障农房质量安全，建设现代宜居农房。

四、促进农村基本公共服务提质增效

完善农村公共服务体系，促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。逐步提高乡村公共服务便利度，推进县城基本公共服务向基层延伸，推进县乡村公共服务一体化，加强县域紧密型医共体、教联体建设，推进数智化病理服务体系贯通基层。提高农村教育质量，办好必要的乡村小规模学校；促进乡村医疗卫生体系健康发展，提升农村养老服务水平，健全农村老年人、留守妇女儿童和残疾人关爱服务体系。加强新时代农村精神文明建设，实施乡风文明建设工程，强化道德教化和激励约束，落实惠民殡葬政策举措，持续推进移风易俗。加强县域商业体系建设，发掘农村消费潜力。

专栏 7-3：和美乡村建设重点工程

曾都区和美乡村环境综合整治：77 个行政村进行环境综合整治，建设污水处理站、设置垃圾桶、专用围栏、太阳能路灯、界标及警示牌、宣传橱窗等基础设施，进行村庄绿化改造。结合曾都区小流域治理工作，重点治理同兴河流域、陈家河流域、清水河流域等流域周边农村生活污水，加强污水处理设施日常监测与运维管理，实现农村生活污水有效处理和资源化利用。以府河流域源头区域为生态单元集中连片整治，计划完成 20 个乡（镇）的农村生活污水治理和 216 个行政村的生活污水治理。

随县和广水和美乡村建设：完善村庄公共配套设施和公共服务设施，因地制宜建设污水处理设施和配套管网、生活垃圾处理设施、粪污一体化处理设施，补齐村

内公共基础设施短板。完善农村基础消防设施和村级志愿消防队建设。

农村公路建设：随县、广水分别实施骨干网提档升级工程260、240公里，基础网延伸连通工程300、250公里，建制村双车道工程500、450公里，安防工程预安排计划400、240公里，次差路面改善工程400、200公里；曾都区改造县乡道100公里，新改建农村公路桥梁92座，新建通村公路100公里，加宽改造双车道250公里。

城乡环卫一体化服务：随县开展 19 座乡镇垃圾中转站旧站修缮工作或改建成移动站；建设再生资源分拣中心。

第四节 深化农业农村改革

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，稳步增加乡村振兴投入；完善农村基本经营制度，拓宽农民增收渠道，为推进乡村全面振兴提供坚实保障。

一、完善现代农村经营体系

有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，深化农村承包地“三权分置”和宅基地制度改革，稳定土地承包关系。健全联农带农机制，培育壮大新型农业经营主体，促进小农户和现代农业发展有机衔接，推进农业适度规模经营。推进农村集体经济活权赋能，深化农村集体产权制度改革，健全农村集体资产监督管理服务体系，发展新型农村集体经济，发挥村集体经济组织资源统筹、组织协调、居间服务的优势，增强造血和服务功能，鼓励各地多争取国家、省改革项目，承担试点改革，先行先试，探索经验。完善便捷高效的农业社会化服务体系，因地制宜建设农事综合服务中心，打造县级有服务中心、

乡镇有服务站、村级有服务联络员的社会化服务网络和“半小时服务圈”。加强粮食购销和储备管理，深化供销社综合改革，拓展农资供应、农产品流通、冷链物流、农村电商、再生资源回收等领域，提升为农服务能力。

二、推进农村资源高效配置

落实农业农村优先发展要求，分类施策精准施策，重点创新解决乡村振兴建设用地和“非粮化”矛盾。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。加强农村宅基地规范管理，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。加强乡村人才引育，推进外出务工人员返乡创业，激励各类人才下乡服务和创业就业，依托高校院所，培养农村实用人才、特色劳务人才、乡村经纪人、农业产业化领军人才等专业化人才队伍。落实农民工稳岗就业政策和权益保障机制，支持返乡入乡就业创业。加强技能培训和就业服务，叫响“随县香菇技术工”“广水厨嫂”“曾都民宿管家”等劳务品牌。实施联农带农富农行动，优化完善“龙头企业+合作社+基地+农户”“村户共建、链式增值”“订单收购+托管”等模式，以“大龙头+大基地+社会化服务体系”促进特色农业提质增效，促进产业、企业与农户建立更

加紧密的利益联结机制。

三、健全多元投入保障机制

发挥财政支持作用，坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，重组“投、补、贷、保”农业政策工具，重塑农村投入供给体系。创新农业投资模式，盘活农村存量资产资源，引导社会资本投入农业科技创新与农业产业培育。优化补贴资金使用方向和结构，引导优质资源要素向现代农业产业链供应链聚集，促进农业补贴资金与金融、社会资本深度融合，不断提高资金使用效益。创新农业信贷机制，深化农民个人信用价值和农村资产信用价值贷款试点，加快农村产权抵押改革，持续提升要素资源配置质效。在推动政策性保险扩面提质增效的基础上，挖掘商业性保险潜力，满足多元化的风险保障需求。

四、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，确保不发生规模性返贫致贫。培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。按照巩固、升级、盘活、调整的原则，分类推进帮扶产业提质增效。健全帮扶资产长效管理机制，健全资产全程监管制度，将符合条件的资产纳入农村集体资产信息化管理平台管理，推动经营性资产保值增值，公益性资产持续发挥作用。

第八章 加快基础设施建设，完善现代化支撑体系

按照“补短、联网、提能、安全、生态”要求，全面优化交通、能源、水利、新型基础设施布局结构，促进集成融合，构建集约高效、智能绿色、安全韧性的现代化基础设施体系，为高质量发展提供坚实基础支撑。

第一节 建设区域性综合交通物流枢纽

立足汉襄协同、鄂豫融通的区位优势，抢抓全国综合立体交通网主骨架建设机遇，坚持对外强辐射、对内促融合，统筹推进交通网络提档升级与现代流通体系提质增效，促进现代物流与特色产业深度融合，加快从区域交通节点向区域性综合交通物流枢纽转变。

一、构建内联外畅的综合立体交通网

畅通对外综合运输大通道。积极推进合康高铁随州至信阳段前期工作，谋划推进随州至岳阳铁路、随州至荆门铁路等重大项目，构建“三纵三横两联”¹铁路主骨架，增强区域铁路网络连通性。加快推进实施福银高速公路随州段改扩建工程、和襄高速公路随州段工程，开展随荆高速公路前期研究工作，提升高速公路网络整体效能，完善“两纵三横一联一环”²高速公路网布局，构建“123 出行圈”（随州至武汉城市圈

¹ 三纵：京广铁路、安康至合肥高铁随州至信阳段-随州至荆门高铁、随州至岳阳高铁，三横：宁西铁路、汉丹铁路、汉十高铁，两联：宁西铁路汉丹联络线、汉孝城际北延线。

² 两纵：许广高速、随荆-随信高速，三横：福银高速、麻安高速、和襄高速，一环：麻安高速-许广高速-随荆高速。

1 小时通达，至周边城市群主要城市 2 小时通达，至国内主要城市群 3 小时覆盖）。

完善市域内部交通网络。推进普通国省道提质升级，重点实施 G240 随州市石桥至钟氏祠段、G240 随县高城镇绕镇段、G240 均川至柳林段等改建工程，持续推进 G316、G346、G240、S263、S440、S328、S210 等普通国省道提档升级，完善市域干线公路网布局，实现“15-30-60”市域交通圈（中心城区与随县 15 分钟通达，与广水市 30 分钟通达，市域 60 分钟覆盖）。提升农村公路服务品质，推动农村公路骨干路网提档升级，实施广水市随信高速余店互通连接线工程、武汉城市圈环线高速公路大随至汉十段太平互通连接线工程（广水段）等重点项目，打通连接高速“最后一公里”，促进区域互联互通。提高旅游公路品质，推动旅游公路品牌化发展，重点打造随州一号旅游公路等品牌。加快推进随县大洪山至随州城区、曾都银杏谷至广水徐家河等通道的方案研究，并对现有技术标准不足路段实施提档升级，全面提升服务品质。

提升综合交通服务效能。优化城际客运服务，支持发展定制客运服务，优化随州至武汉、襄阳方向的通勤班次组织。促进城乡客运一体化，持续推进客货邮融合发展。构建特色旅游交通体系，开通多元化主题旅游线路，打造常规线路与定制线路相融合的旅游交通产品。以促进交通运输提效能、

扩功能、增动能为导向，以高速公路为试点，打造智慧高速公路，建设智慧服务区，推动先进信息技术应用，加快集智能停车、能源补给、救援维护于一体的现代综合服务设施建设。利用闲置交通用地建设国道服务区、物流中转基地，发展路衍经济。

加快通用航空设施建设。加快推进航空机场建设，推进随县厉山通用机场升 A，加快建设低空基础设施，完善能源站、运维站等配套设施，推动随县低空经济产业布局与无人机应用示范区建设。远景弹性预留广水八里岔军用机场，积极谋划广水市军民两用机场建设。

专栏 8-1：重大交通基础设施建设工程
铁路：随信高铁、随州至岳阳铁路、随州至荆门铁路、汉孝城际北延线（云梦至广水）。 高速公路：G70福银高速公路孝感至随州段改扩建工程随州段、G4222和县至襄阳高速公路随州段、随州至荆门高速公路随州段。 普通干线公路：G240随州市石桥至钟氏祠段改建工程、G240均川至柳林段改建工程、G316广水市平林至曾都区浙河段改扩建工程、G316随县尚市至随阳店段改扩建工程、G346曾都区任家台至随县安居段改建工程（随县段）、S210广水市城郊绕城区段改扩建工程、S264随县万均线厉山至安居段改建工程、S440南延长线（唐县镇至环潭镇）改建工程项目。 航空：推进随州市低空经济基础设施及综合管控服务平台项目建设，新建低空城际智慧货运枢纽机场 1 座、全域低空起降场站 2 座、低空网络大中型起降服务网点 70 个。建设无人驾驶航空器公共测试场及其他附属设施。

二、打造高效协同的现代流通体系

优化物流发展布局。整合设施存量，合理配置增量，立

足县市区特色，着力构建“一核心、两节点、N 园区”的现代物流空间布局。做强主城区物流发展核心区，高质量推进交投智慧供应链产业园、随州综合仓储物流配送中心建设，谋划随州市物流集散中心，加快发展智慧城市配送、仓储服务、公铁联运、物流金融、综合配套等综合型业态，打造专汽物流集散地、商贸物流发展集聚区、公铁联运公路港物流示范区。做优随县、广水两个物流节点，随县物流节点以中国香菇智慧交易城、大随通物流园为支撑，围绕香菇、蔬菜水果、石材等特色产品，重点发展农产品物流、电商物流、石材物流，形成特色产业物流服务集聚区，创建国家农产品骨干冷链物流重点县；广水市物流节点以杨寨铁路货场和循环经济产业园为依托，聚焦钢材、废铜等大宗产品，重点发展绿色物流、大宗物流，形成广水公铁水多式联运物流中心。做实产业物流园、多式联运物流园、寄递物流园以及物流产业园四类重点物流园区，加快推进杨寨铁路货运物流园、小林镇火车站工业园物流园等项目（谋划）建设，推动高新区中通快递物流产业园、随州邮政邮件处理中心等物流共配中心转型升级，支持随州白沙洲农副产品物流园、广大物流园等错位发展，有序推进粮食仓储物流设施建设，持续完善城乡物流配送体系。

以供应链物流为抓手做强“两中心”。打造国家专用汽车供应链物流中心。围绕专用汽车主导产业，高标准建设随州

国家专用车供应链平台，依托湖北交投智慧供应链产业园以及随州市博览中心、国际汽配城等设施载体，建设集钢铁、铝锭、汽车零部件等原材料的物流、加工、配送为一体的国家专用汽车供应链物流中心。以香菇供应链平台建设为抓手，围绕中国香菇智慧交易城、三里岗香菇大市场等市场载体，推动全市香菇“产购储加销”全产业链上下游一体化协同发展，建设立足随州、服务湖北、辐射全国的国家级香菇市场交易地和物流集散中心。支持供销社建设供销云仓、智能配送物流园，完善城乡供应链一体化平台建设。

推动物流新业态发展。加快发展多式联运，开辟“澳洲—舟山港—鄂州北站—杨寨站”铁矿石“海江铁联运”新通道；推广中欧班列普及应用，支持企业通过江海直航班轮出口；开通至武汉、郑州、西安、成都等枢纽城市的直达专线班列，主动对接鄂州花湖机场、武汉天河机场和武汉光谷货站，优化低空运输货物的通关流程；加强与武汉阳逻港等重点口岸联动发展，进一步提升企业通关响应效率，实现降本增效。抢占未来物流发展制高点，加快布局智慧物流、跨境物流、高铁物流、低空物流等细分领域和新兴业态，谋划建设随州公路港综合物流园、低空物流产业园、随州南站高铁快运物流基地等重点物流项目，探索公路港智慧调度与自动化管理、无人机配送、高时效门到门快运等新场景，促进形成“新业态引领、硬设施支撑、新场景验证”的良性发展生态。整合供销、

邮政、交通、乡投公司和快递物流企业等各类镇级和村级物流资源，发挥供销社县域流通服务网络优势，建设县域集采集配中心，提档升级村镇寄递物流服务网点，推动农村寄递物流与农村电商、农产品上行和日用品下沉双向流通融合发展。

专栏 8-2：现代物流体系重点建设工程

物流集散中心：建设鄂北海江铁公联运新通道大型物流集散中心，包含杨寨华鑫物流冶金货场改扩建项目、广水市快递物流产业园及广水市寄递物流共配中心项目、广水市邮政快递公共配送中心和智能快件箱建设项目，同步完善农村物流服务网络。

物流产业园：实施随县石材现代物流产业园项目，建设年吞吐量 300 万吨的中转仓库、货场和智能仓储中心、数字物流信息平台等。推进随州主城区物资配送及仓储物流建设，打造集中揽收、同仓共配、统一调度的县级共配中心，新建冷库仓储，加速区域综合物流园区提档升级。

智慧物流：建设随州市物资全域协同平台，打造现代农业物资平台、化工物资平台、低空经济零部件平台、专用汽车零部件平台。建设随州智慧供应链产业园，主要建设专汽厂房、商贸协同仓库、城市云仓、多功能仓库、设备用房等。推进曾都区智慧物流园项目，建设不同温度仓储区和分拣中心，配备智能货架、运输车辆、自动化分拣设备，实现货物的高密度存储与快速出入库。

第二节 构建安全高效新型能源体系

以保障能源安全为首要任务，以绿色低碳转型为根本方向，以科技创新和体制改革为驱动，打造中部绿色能源基地，构建多能互补、智能高效、安全可靠的新型能源体系。

一、推动风光发电资源高效利用

以新能源供电为主体，与大电网柔性互联，推动源网荷

储协同互动。立足各县市区资源禀赋，探索发展绿电直连、新能源就近接入增量配电网等模式，差异化布局新能源基地，推动形成“一县一特色”的发展格局。随县积极承接省级风光资源利用试点任务，构建“风光+抽水蓄能”多能互补发展格局，优先推动徐家湾抽水蓄能电站开工建设。广水市承接省级“千乡万村驭风行动”，构建“新能源开发+构网型储能+外送通道”协同体系，推动花山抽水蓄能电站纳入建设计划，建成分布式整流汇集新能源外送示范工程。曾都区积极融入“汉孝随襄十”新能源与智能网联汽车大走廊，布局氢能“制储输用”全产业链，打造氢能产业发展高地。随州高新区推进“源网荷储一体化”零碳园区建设，推动专汽、新材料等重点产业实施“绿电替代”，力争到 2030 年，电能占终端能源消费比重达到 30%，园区用能实现 100%清洁化。

二、推进调节性资源建设

保障电力系统的安全稳定运行，推动新能源从单一电力消纳向多能综合利用转变，系统性提升调节能力。强化煤电兜底，推进随州电厂二期建设，发展热电联产与工业余热利用。合理有序建设抽水蓄能，因地制宜争取大型调节性资源尽早开发，适应区域高比例新能源特征需求。积极发展新型储能，试点建设氢储能和蓄冷蓄热储能等项目，建成一批电源侧、电网侧和用户侧的化学储能项目。全面推进需求侧资源常态化参与电力系统调峰，加快推进虚拟电厂建设，聚合

优化分散资源参与系统调节，加强电动汽车与电网能量互动，推动车联网、车网互动、光储充换一体站等试点示范。力争到 2030 年，抽水蓄能装机 156 万千瓦、新型储能 70 万千瓦，需求侧响应能力达最大负荷 8%。

三、加快数智化坚强电网建设

以超高压骨干网为核心，构建“外送+消纳”电网体系。完善主网结构，形成鄂北 500 千伏双环网，220 千伏嵌套双环网，提升新能源并网与外送能力。优化配网服务，推进城网“网格化”、农网“精细化”改造。推动数字赋能，建设新型电力负荷管理系统，实现“源网荷储”协同调度。

四、实施能源服务工程

完善城乡能源基础设施，推进农村电网改造升级，加快推进充电基础设施建设；加快推进川气东送二线随州段建设、主城区液化天然气应急储备站建设，完善油气输送管网与应急储备设施；大力推动供气服务向乡镇、农村延伸工作，到 2030 年实现乡镇天然气管道全覆盖。优化民生用能，利用随州电厂余热推进城区供热，开展集中供暖（冷）试点；持续运维光伏扶贫电站，助力乡村振兴。

专栏 8-3：重大能源设施布局项目
能源输送通道： 加快推进卧龙—编钟—孝感 500 千伏线路工程和川气东送二线天然气管道工程随县段，实施构网型储能及分布式整流汇集新能源开发外送示范工程项目（湖北随州—武汉陆上孤岛新能源二极管整流直流汇集开发外送工程）。

风光水储一体化：推动随县风光发电资源开发利用试点项目，风电项目约120万千瓦、光伏项目约120万千瓦，配套建设储能设施与智慧运维中心，打造“新能源+农业+文旅”三产融合发展路径。推进广水市风光水储多能互补百万千瓦基地项目，总容量136万千瓦，其中花山抽水蓄能电站项目装机容量36万千瓦，光伏和风电项目100万千瓦。推进徐家湾抽水蓄能项目建设，装机容量1200MW。建设随州市“光储充检”一体化示范基地，集成光伏发电、储能消纳、超快充电等功能，解决园区能源补给问题。

火力发电：推进国家能源集团随州火电项目（二期），建设超临界燃煤发电机组，同步建设烟气脱硫、脱硝等环保设施。

第三节 推进现代水利设施建设

贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，围绕抗旱、防洪两大方向，重点推进“旱包子”摘帽工程和防洪能力提升建设，推动形成防洪水网、灌溉水网、供水水网、生态水网、智慧水网五大现代化水网体系。

一、推进“旱包子”摘帽工程

加强灌区现代化建设与改造。推动随南灌区建设，力争全市大中型灌区灌溉覆盖率达到60%以上。治理其他小型水库灌区及水利死角区域，打通“最后一公里”。开展随中灌区续建配套与现代化改造工程，开展黑花飞灌区续建配套与现代化改造工程，实施续建配套与节水改造，形成以随中灌区、黑花飞灌区、随南灌区为主，16个中型灌区和若干个小灌区为辅的灌区分布格局。

补强安全可靠供水水网。大力推进城乡供水一体化，实现“大水源配置、大水厂建设、大管网延伸、大体量运营”。

依托鄂北干渠和随南干渠，建设水利基础设施网络，形成内结合、水库联动、区域用水互相调剂的水资源宏观配置格局。加快随县、曾都区城乡供水一体化建设，构筑“全域覆盖、城乡互融、多源互补、建管并重、智慧赋能”的城乡供水体系。建成丰枯调剂、联合调配的随州市水资源配置和城乡供水安全保障体系。

二、提升防洪能力建设

巩固病险水库除险加固。积极推进水库安全鉴定，排查病险隐患。对鉴定为“三类坝”的水库实施除险加固工程，恢复和增强水库原有功能，确保水库安全运行。积极推进大中型水库及淤积严重的小型水库清淤工程，恢复水库的调蓄能力。

提升河流流域防洪能力。推进府澧河流域联防联控联治，以境内淮河、府澧河防洪及河道整治为重点，加强堤防工程建设，推进河道岸线整治，畅通防洪通道，确保河道行洪能力和防洪保护区防洪能力达到标准。中小河流同步开展系统性综合治理，疏通防洪通道，提高重要集镇、居民集中居住区及耕地集中区域抵御洪涝灾害的能力。开展山洪沟治理，通过清淤疏浚、护坡整治等工程性措施，以及“三道防线”和“四预”等非工程措施，提高防洪减灾能力，消除安全隐患。

推进水利数字孪生建设。依托府澧河治理信息化项目，构建全市数字孪生流域平台，集成洪水预报、智能识别功能，

形成防洪“四预一张图”（预报、预警、预演、预案），实现雨水情监测、超标准洪水预警、洪峰流量预测及水库水位告警，为防洪救援减灾争取时间。

三、提升水利管理现代化水平

加强水利领域“软建设”，构建系统完善的治理体系。创新投融资机制，拓宽资金渠道，积极引导社会资本参与，建立多元化、可持续的水利投入格局，为项目建设提供坚实的资金保障。深化水价形成机制改革，通过科学核定成本、合理制定收费标准，充分发挥水价在促进水资源节约利用和工程良性运行中的杠杆作用。强化建后管护环节，明确管护主体、落实管护经费、创新管护模式，确保水利工程长效稳定地发挥效益。以“五水共治”为核心，围绕水的全生命周期实施系统管理，以水资源可持续利用为特色产业高质量发展与水环境安全筑牢支撑。

专栏 8-4：提升水安全保障能力重点项目
灌区建设工程：湖北省随南大型灌区工程、随州市随中灌区续建与现代化改造工程（二期）、广水市黑花飞灌区续建配套与现代化改造项目。 水库建设工程：广水市金鸡河水库工程、随县迎风岭水库（中型）。 农村供水保障工程：随县农村供水保障工程、曾都区全域农村供水工程（二期）、广水市农村供水提质及管网设备更新改造工程。 流域治理工程：随州市随县淮河干流系统治理工程、湖北省府澧河流域系统治理（随州段）二期工程。

第九章 深化改革扩大开放，增强发展动力活力

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，进一步全面深化改革，激发民营经济与要素市场活力，推动有效市场和有为政府更好结合。以推进制度型开放为引领，扩大高水平对外开放，拓展新的发展空间，激发全社会内生动力和创新活力。

第一节 持续优化营商环境

全面对标先进地区，以控制成本为核心，以市场主体满意度为导向，推进营商环境系统改革，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，建设全省营商环境标杆城市。

一、打造高效便捷的政务环境

始终坚持以公众需求为导向，数据赋能政务服务，办事渠道更畅通、政务服务更便捷高效。依托湖北政务服务网、鄂汇办 APP 和统一受理平台，打造覆盖市县镇村四级一体化政务服务体系，线上办事“只进一网”，线下办事“只进一门”。推进电子证照跨层级、跨地域、跨部门调取使用，提升服务效率。以“群众满意”为出发点和落脚点，通过 12345 热线收集群众关切，实现办事诉求高效受理，接诉即办，进一步畅通诉求渠道。建立健全“限时办结”制度，对政务服务事项设定明确的办结时限，并在规定时间内完成办结，持续提高政务服务效率，优化政务环境。深化“政策找企”服务，建设全

市统一的惠企政策一体化平台，实现政策信息“一站汇聚”、政策条件“智能匹配”、优惠政策“免申即享”或“精准推送”。扩大“免申即享”政策清单范围，重点覆盖小微企业及科技创新领域，确保政策红利直达快享。推进“无证明城市”建设，分批发布免提交证明清单，最大限度减少企业和群众办事所需证明材料。推行“用地清单制+标准地+承诺制”改革，在土地供应前完成区域性统一评估，评估结果供项目单位免费使用，简化后续审批流程。深化工程建设项目审批制度改革，推行“多规合一、多测合一、联合验收”，对低风险社会投资项目探索“极简审批”模式，进一步压缩审批时限。

二、营造公平有序的市场环境

积极推行产业链营商环境定制服务，围绕随州专用汽车、香菇、应急装备等特色优势产业，开展产业链供应链整体营商环境评估，制定并实施“一链一策”专项服务方案。建立健全招标投标和政府采购领域公平竞争审查机制，推行招标文件“负面清单”管理制度，严禁设置不合理条件排斥、限制潜在投标人。全面推行全流程电子化招投标和远程异地评标，探索实施招标计划提前发布制度，方便市场主体提前准备和决策。强化标后履约监管，将监管结果纳入信用体系深化“证照分离”改革，动态优化改革事项清单。完善市场主体退出机制，探索建立简易注销和破产重整企业信用修复机制，切实解决企业“退出难”问题。优化知识产权运营与执法保护，建

立知识产权协同保护机制，实施重点产业知识产权强链护链行动，完善知识产权“三合一”审判机制，优化知识产权法治环境。

三、健全良法善治的法治环境

创新监管模式，规范执法行为，升级扩容包容审慎监管“四张清单”，明确适用情形与标准。全面推行“综合查一次”制度，整合多部门检查事项，实现“进一次门、查多项事”，最大限度减少对企业正常经营的干扰。探索建立执法“观察期”和“首违不罚、轻微速办”机制。完善以信用为基础的分级分类监管制度，对信用良好企业降低检查频次。建立健全企业信用修复机制，支持失信主体主动纠正失信行为、消除不良影响。推进司法保护便利化，设立涉企案件绿色通道，压缩案件审理周期。常态化开展对口法务顾问服务，帮助企业防范法律风险。加强政府定价涉企收费清单公开与整治，杜绝运动式、“一刀切”执法行为。

四、构建近悦远来的人文环境

健全各级领导干部对口联系企业制度，做实“企业吹哨、部门报到”工作机制，明确响应时限与办结标准。创新政企沟通机制，推广“政企双月恳谈会”“营商环境观察员”等互动形式，及时响应和解决企业诉求。强化要素保障与产业生态构建，靶向制定人才引进与培育政策，破解引才、用才、留才难题。鼓励创新“政采贷”“银税互动”等金融产品，拓宽中小

企业融资渠道。大力弘扬企业家精神，定期开展民营经济专题宣传推介活动，讲好随州企业与企业家故事，营造尊重、激励企业家干事创业的社会氛围。

第二节 激发市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，全面落实公平竞争政策制度，促进民营经济发展壮大，深化国企改革，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

一、支持民营经济发展

全面落实民营经济促进法，依法保护民营企业和民营企业合法权益，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。常态化开展企业帮扶活动，健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制。建立完善优质企业培育体系，按照“个转企、小升规、规改股、股上市”分层分类建立培育库，培育发展一批带动力强的领军企业和链主龙头企业。持续增强民企创新能力，支持民营企业牵头或组建协同创新联合体，建立民企产品推介平台，加快构建国企民企创新协同、产能共享、供应链互通的新型活跃开放生态。统筹政府产业基金、用地、能耗三大要素支持民间投资项目，不断降低企业发展成本。

二、深化国企改革

完善国有资本经营预算、绩效评价制度，推进国有企业“一企一策”功能性改革，加强国有企业在新兴产业和未来产

业布局，优化提升传统产业，推动科技创新和产业创新深度融合，加快形成竞争力强的现代化产业体系，夯实实体产业发展根基。优化市属国企功能定位，推动国企以资本合作、供应链协同、创新协作等方式带动民企融合发展，力争国资监管的国有企业营收年均增长 10%左右。

三、推动要素配置市场化

促进土地、资本、劳动、技术、数据等要素高效公平配置。深化土地与资本要素改革，建立健全城乡统一的建设用地市场，加快建设农村综合产权、生态环境权益等要素交易平台，促进城乡土地资源优化配置；推进资本要素市场化配置，发展供应链金融，健全现代金融体系；推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结资产，提升资本运行效率。促进劳动力与技术要素流动，健全统一规范的人力资源市场体系，完善技术技能评价与社会化职称评审，加快链接省级现代人力综合服务平台，引导劳动力合理畅通有序流动；加快发展技术要素市场，建立市场化科研成果评价机制，推动科技成果产业化。建设互联互通的要素交易平台与市级统筹机制，打破地域隔阂和行政壁垒，统一调配土地、资金、用能等要素，引导各类要素高效向新质生产力领域集聚。

第三节 持续深化财税金融体制改革

聚焦关键领域精准突破，以更大力度推进财政、国资、

金融等体制机制改革，加强财政科学管理，强化财政资源统筹，提升金融服务实体经济的能力，增强高质量发展内生动力。

一、加快大财政体系建设

推动大财政体系建设走深走实，聚焦“矿产、林业、水利、能源、土地、数据”六类国有资源，“实物、股权、债权、特许经营权、未来收益权”五类国有资产，以及“闲置、低效”两类国有资金，按照“一切国有资源尽可能资产化、一切国有资产尽可能证券化、一切国有资金尽可能杠杆化”方式，科学分类处置，高效盘活利用。强化财政、国资、金融联动，以有效资产撬动有效投资，推动全市国有“三资”效益最大化。加强财政资源预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。完善财政支出统筹使用机制，统一预算分配权，提高财政支出使用绩效，完善国有资本经营预算和绩效评价制度，保障重大战略任务和基本民生支出。深化零基预算改革，管控支出总量、优化支出结构、创新支出方式，提高预算编制科学化、规范化水平。加强公共服务绩效管理，强化事前功能评估。健全地方税收体系，优化税收结构，提高税收收入质量。

二、深化财政金融领域改革

充分发挥财政资金的引导撬动功能，按照“政府引导、市场运作、专业管理”的原则，系统构建财政国资金融协同、省

市县联动、社会资本广泛参与的“创投+产投”政府引导基金体系，加强产投与创投基金的接续投资，引导资本投向重点领域。依靠科学的数据增信和合理的财政增信，做优做强“创业扶持、担保增信、应急周转、专项贴息、信用赋能”的多层次财政金融服务体系，为各类创新主体、产业主体提供全业态全链条金融服务。加强融资担保体系建设，精准支持小微企业及产业创新发展。加快建设多层次资本市场，全力推动优质企业上市挂牌。

第四节 扩大高水平对外开放

坚持内外联动、双向开放，支持优势特色产业抱团出海，参与国际产能合作，吸引外资投向产业链高端环节，提升开放型经济的质量与能级。

一、构建出口产业竞争新优势

建立健全“随州香菇”全产业链标准体系建设，大力推动“菇源地+神农码”合作模式，构建“国有企业+合作社+种植农户”的产业供应链，鼓励企业加强产学研合作，开发高附加值品类，推动香菇出口产业“价值跃升”。开展海外商标注册和国际产品认证，设立海外分公司、散件组装工厂（KD工厂）、展示中心或仓储物流中心，完善境外售后服务体系，推动专汽产业“智能出海”。持续巩固化工产品、轻纺产品、电子电器设备出口继续增长态势，推动多元品类出口实现“百花齐放”。加强与“一带一路”沿线国家合作，为企业发布信息发布、

需求匹配、交易撮合等一站式服务，推动大宗商品、特色产品实现以货易货。到 2030 年，力争培育 1 家年进出口 30 亿元规模企业，30 家年进出口亿元以上企业，全市进出口总额突破 160 亿元，进出口总量在全省占比稳步提升。

二、聚焦产业升级精准招引外资

用足用好制造业领域外资准入限制措施“清零”政策，积极融入全省重大经贸活动，招引外资“链主”企业、专精特新企业。切实落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，支持外资平等参与大规模设备更新、消费品以旧换新和政府采购活动。落实重点外资服务保障，在外汇管理、人员出入境、数据跨境流动、银企对接等方面提供便利。“十五五”期间，制造业利用外资稳步推进，农业、服务业利用外资比重进一步提高，利用外资溢出效应进一步扩大；各县市区优势产业吸引外商投资规模均有较大提升，到 2030 年达到 1800 万美元。

三、依托特色产业构建出海集群

加快实施“走出去”战略，鼓励专汽行业协会发挥作用，探索组建随州专汽出海联盟，发展“半散装件出口+本地组装”销售模式，建设国外工厂，开拓国外市场。鼓励食用菌企业在东南亚市场建设“种植基地+加工车间+销售网点”，实现“从田间到餐桌”的全链条控制，打造“随州香菇”国际品牌。鼓励多元主体参与海外仓建设，整合全市海外仓资源，推动

企业间实现信息共享、资源互补，有效提升海外仓运营效率，力争到 2030 年全市对外投资企业新增 13 家以上，海外仓达到 30 个以上，推动建立 1—2 个“境外产业合作集群”，实现企业从“单打独斗”向“抱团发展”。

四、建设双向互促高能级开放平台

支持随州高新区创建湖北自贸区联动创新发展区，努力构建高水平、深层次、宽领域的区域开放合作体系。加快市级跨境电商产业园建设，推动县（市、区）按照“一县一园”的目标，高标准规划建设跨境电商产业园区，吸引头部平台、物流企业、供应链企业和中小商家集中入驻，广泛招引货代、物流、金融等服务型企业进驻园区，聚焦跨境电商全产业链开展服务，丰富全市跨境电商业态，实现跨境电商集聚发展。持续推进“千企百展出海拓市场”行动，通过政府组织、协会引领等方式，鼓励企业参加境内外重点展会，以展促贸拓展国际市场。

五、对标国际经贸规则推进制度型开放

探索在投资贸易、检验认证、知识产权保护等领域的制度型开放路径。提升通关便利化水平，深化中国（湖北）国际贸易单一窗口宣传推广，运用出口检验检疫证书云签发模式，强化“属地+口岸海关”协调联动。引导金融机构为货物贸易、服务贸易、数字贸易提供信贷支持，推动小微企业出口信用保险“全覆盖”，创造良好的金融环境。推进“非接触”“免

填报”“容缺办”等服务举措，提高出口退税便利化水平。建立健全技术性贸易壁垒和知识产权风险信息收集渠道及预警机制，加强企业防范意识，切实防范外贸风险。

第十章 加快绿色低碳发展，建设美丽随州

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以碳达峰碳中和为牵引，深入实施美丽随州战略，持续改善生态环境质量，协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型，构建鄂北生态屏障。

第一节 筑牢生态安全格局

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进生态系统保护和修复，加强生物多样性保护，守护“两屏、三区、七廊、多点”自然生态格局。

一、严守生态安全底线

严守 650.21 平方公里生态保护红线，确保市域内生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。强化生态保护红线管控，规范对生态功能不造成破坏的有限人为活动管理和国家重大项目占用。持续推进自然保护地整合优化，加强自然保护地体系建设。加强湿地保护，维护湿地生态功能。

专栏 10-1：“两屏、三区、七廊、多点”自然生态格局

两屏：加强以桐柏山—大别山、大洪山为主体的生态屏障整体保护，强化水源涵养、生物多样性、水土保持、防风御沙等方面生态功能，提升生态产品供给能力和生态安全保障能力。

三区：推进随北桐柏山生态水源涵养区和随南大洪山山地生态保育区的天然林保护、生态公益林建设，提高森林覆盖率，减少水土流失面积，适度发展林下绿色经济；推动随中城镇农业生态协调发展区以农业生产、生态保护与经济社会

发展相协调为目标，实现城镇经济社会高质量发展。

七廊：保护府澧河、淮河、淠水、淝水、漂水河、应山河、广水河的水环境，强化流域生态系统保护和修复。

多点：以自然保护区、自然公园、饮用水水源保护区等自然生态节点为中心，保护生态节点的完整性，增强节点生态功能。

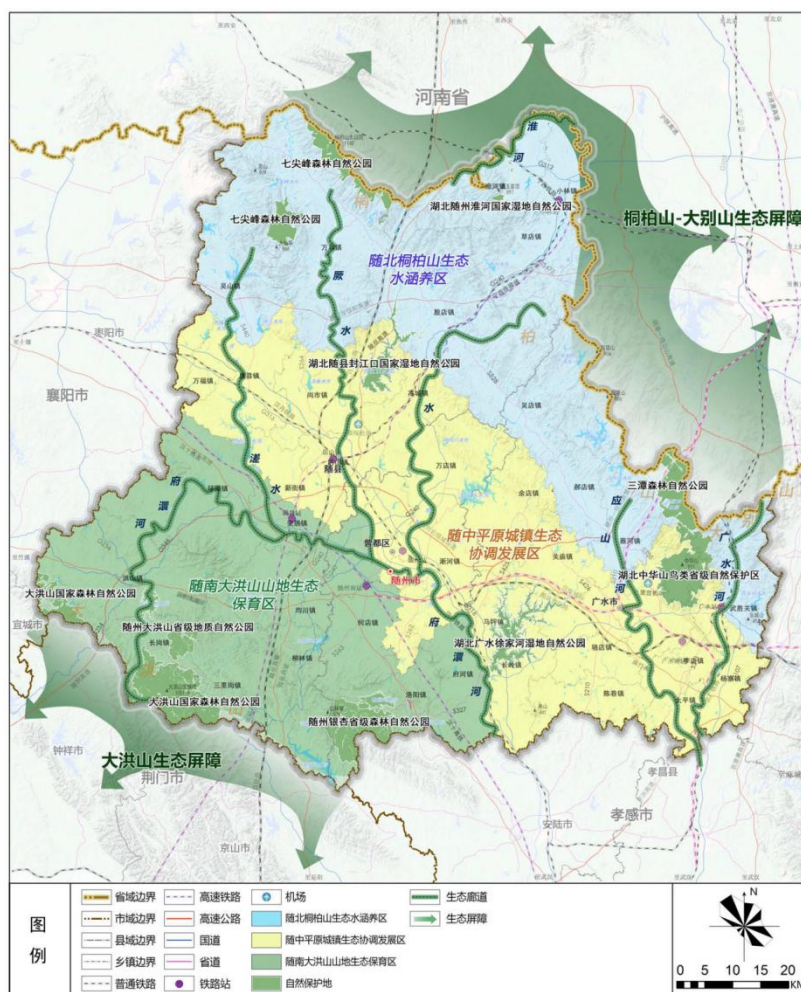


图 10-1 随州市自然生态格局图

二、完善生物多样性保护网络

加强陆生野生动植物保护，依托湖北中华山鸟类省级自然保护区等自然保护地开展生物多样性调查监测，推进白冠长尾雉、古银杏树等陆生野生动植物保护和生境恢复。开展

野生动物疫源疫病监测，提高野生动物收容救护能力。积极申报乡村小微湿地试点建设项目，保护修复湿地，促进湿地生物多样性恢复。严厉打击野生动植物非法贸易行为。

三、统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复

科学推进国土绿化。持续抓好“三绿”工作，推动国土“扩绿”，科学精准造林，提高森林蓄积量。深入推动“四库”联动“兴绿”，深化森林“水库、钱库、粮库、碳库”功能建设，实现经济发展和生态保护协同共进。加强林草资源管理“护绿”，高质量完成全省“林草湿荒”普查，精准防治森林病虫害，织密织牢森林“防火网”，坚决遏制重特大森林火灾事故发生。严守林地保护总量，全面建立林长制度体系，到 2030 年，全市森林覆盖率达到 50%以上。

持续推进生态修复。推进徐家河、封江口、淮河等湿地公园建设，加强桐柏山、大别山、大洪山等重点区水土流失治理，推动随州南部、北部山地丘陵等重点区森林生态修复，以及随中岗地、随东岗地等重点区农用地整治，到 2030 年全市水土保持率达到 85%以上，实现历史遗留矿山生态修复全部清零。

加快美丽河湖保护与建设。统筹推进水资源、水环境、水生态综合治理，保障生态用水、断面达标，控制富营养化，恢复植被覆盖与自然岸线，保护水生动物，推动建立横向生态保护补偿机制、生态流量调度与保障机制。以府澧河生态

流量（水位）保障为基础，加快推进水系连通、府澧河水系生态廊道建设、封江口水库等水源地保护，改善河库关系，修复河库生态环境，建成一批“清水绿岸、鱼翔浅底、人水和谐”的美丽河湖优秀典型案例。

专栏 10-2：筑牢生态安全格局重点工程

水环境治理工程：实施随县封江口国家湿地公园湿地生态环境保护与治理工程、浪河、漂水、徐家河等 4 条幸福河湖建设项目；推进随州市小流域综合治理提质增效项目，主要对曾都区拱桥河、随县竹家冲、随县游河水库、广水市丁家沟等小流域实施综合治理提质增效。

全域国土综合整治工程：统筹推进农用地整治、建设用地整理和生态保护修复等，优化生产、生活、生态空间布局，提升空间功能和价值，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善生产生活条件和生态环境。

国土绿化营造林工程：积极争取中央和省级财政各类国土绿化项目，完成营造林 5 万亩。

历史遗留矿山生态修复“清零”工程：对 44.14 公顷历史遗留矿山以工程治理方式开展生态修复。

第二节 深化污染防治攻坚

全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动污染防治从“攻坚战”向“持久战”转变。

一、持续深入打好蓝天保卫战

加强移动源污染减排、面源协同治理、外源联防联控。加强固定源达标提质，全域推进重点企业“申 C 创 B 晋 A”

三年攻坚行动。强化工业源、扬尘源、移动源和生活面源综合治理，推广智慧工地监管平台，加强非道路移动机械排放管理，开展扬尘防治专项执法检查，持续推进老旧车辆和机器淘汰，加强监管执法和能力建设，加速推进重点行业超低排放改造和治气设施提标升级，推动“信随孝”区域联防联控，系统构建大气污染治理体系。到 2030 年，PM_{2.5} 年均浓度控制在省定目标以内。

二、持续深入打好碧水保卫战

强化水环境治理，抓实重点入河排污口溯源整治、工业园区水污染排查整治、城乡饮用水水源地环境整治、城市（县城）黑臭水体整治等专项行动，确保地表水国（省）控断面水质稳定达标，深化跨界流域横向生态保护补偿机制。加强水资源保护与利用，强化饮用水水源地规范化建设，推动水生态保护和修复。

三、持续深入打好净土保卫战

强化土壤污染源头预防，严格保护优先类耕地，加强建设用地准入管理和安全利用保障。依法开展土壤污染状况调查和评审，落实风险管控和修复措施，强化联合执法监管。加强农用地风险管控，确保受污染耕地安全利用率达标；落实建设用地联动监管，保障安全利用，优先监管地块管控率达到 100%；加强地下水污染风险管控和协同防治，推动“一区两场”地下水污染问题整治。

四、加强固体废弃物和新污染物治理

推进“无废城市”建设，统筹固体废物产生、收集、贮存、利用、处置全生命周期监督管理监测一体化基础设施及公共设施布局。加强新污染物治理，防范化解尾矿库安全风险，积极淘汰涉重金属企业落后产能，严格核与辐射环境监管，加强环境健康管理。构建排污许可“一证式”监管体系，健全环境风险防控体系，完善突发环境事件应急管理体系。

专栏 10-3：污染防治重点工程

大气污染防治：推进智能涂装及柔性总装有机废气治理绿岛建设，形成集中喷涂、集中治理的“绿岛”模式。实施专汽企业废气治理设施深度治理项目，将原设备提标改造成活性炭吸附浓缩+催化燃烧处理设施，减少挥发性有机物排放总量。

水污染防治：实施随州市府澩河流域（沮水、应山河）保护治理项目，构建“控源—治污—补水—修复—监管”五位一体的流域综合治理体系。推进化工园区现有企业水质全面提升及其周边区域地下水环境状况详细调查、风险评估项目，根据调查情况开展地下水环境风险评估。实施曾都区乡镇级集中式饮用水水源地保护项目，建设应急防护设施。

固体废弃物防治：实施随州市大宗固废资源化综合利用项目，通过综合资源化处理技术，将固体废物转化为高附加值的建筑材料及其他工业产品。

第三节 加快绿色低碳转型

积极稳妥推进和实现碳达峰，将绿色低碳理念全面融入经济社会发展全过程，充分挖掘资源与产业绿色潜能，统筹安排碳资源合理利用，加快构建绿色金融体系，积极融入碳交易市场，推动形成绿色生产生活方式，促进经济社会发展

全面转型。统筹好碳达峰、经济发展和能源保供，科学确定推进路径和工作节奏，确保完成碳排放“双控”目标任务，确保 2030 年前煤炭和石油消费达峰，确保 2030 年前碳达峰。

一、拓展绿色低碳发展空间

拓展绿色低碳发展增量空间。立足随州作为全省新能源开发利用重要区域的比较优势，依托鄂北新型电力系统先行区建设成果，完善新能源与电网、负荷、储能协同发展机制，稳步提升绿电就地消纳能力。围绕高新区、杨寨工业园等重点产业承载区，推动绿电资源与重点用能主体匹配对接，探索绿色电力直连直供，引导绿电资源向专用车、绿色建材、低碳冶金、绿色算力等产业集聚，把绿电资源优势转化为产业竞争优势和项目承载能力。

深挖存量节能降碳潜力。坚持增量拓展与存量挖潜并重，做好节能降碳工作。严格“两高”项目管理，新上“两高”工业项目全面实施碳排放等量减量置换。持续推进工业、交通、城乡建设等重点领域节能降碳改造，通过技术改造、结构优化和管理能力提升，推动能耗强度和碳排放强度下降，为高质量发展腾挪更多能耗和碳排放空间。

二、推动产业绿色低碳升级

加快推进专用车产业绿色低碳转型升级。立足随州“专用汽车之都”产业定位，以新能源化、轻量化、智能化为方向，推动绿色设计、绿色制造和绿色供应链建设，强化整车及关

键零部件全生命周期碳排放管理。支持龙头企业建设绿色工厂、绿色车间，加快纯电动、插电式混合动力等新能源专用车规模化发展，推动专用车产业向高端化、绿色化方向升级。

推动冶金、建材等传统产业绿色低碳发展。持续实施重点工序、重点设备节能降碳改造和能效提升行动，加快高耗能、高排放生产环节技术升级和工艺流程优化。引导冶金产业向废钢、废铜等再生资源高效利用方向延伸，与专用车整车及零部件制造在原料供给、产业链协同等方面深度融合，提升再生金属产品附加值。推动石材产业向绿色开采、智能加工和高附加值产品转型，提升传统产业绿色竞争力。

推进农产品加工产业全过程节能降碳改造。围绕香菇、粮油等特色优势产业，提升加工装备电气化水平和能源利用效率，推动农产品加工绿色化、集约化发展。加快冷链物流设施绿色低碳改造，推广高效制冷设备和智能调控系统。强化菌渣、秸秆等农业废弃物资源化利用，探索“农业废弃物—清洁能源—绿色加工”循环利用模式，打造具有随州特色的绿色农产品加工基地。

培育壮大绿色低碳新兴产业。围绕新能源新材料、高端装备制造、节能环保等方向，加快引进和培育一批技术含量高、带动能力强的绿色低碳项目。依托“鄂数随算”布局需求，加快推进绿色数据中心、智算中心建设，推动算力基础设施与清洁能源协同发展。同步引入和培育节能咨询、能碳管理、

环保技术服务等专业化服务业态，完善绿色低碳产业生态体系。

三、推进园区与城市绿色低碳发展

推进园区绿色低碳发展。以高新区、杨寨工业园等为重点，统筹推进园区低碳化、零碳化改造，探索建设零碳园区、工厂。加快园区用能结构转型，提升新能源和绿色电力消纳比例。调整优化园区产业结构，严格“两高”项目管理，布局发展低能耗、低污染、高附加值的新兴产业。推进园区热力、燃气、污染治理等基础设施建设改造，探索建设园区级能耗和碳排放数字化管理平台，提升园区精细化、智能化管理水平。

系统推进城市绿色低碳发展。加快城市交通绿色低碳转型，优化公共交通线路，推动新能源公交、环卫和物流配送车辆规模化应用，完善充换电等配套基础设施。推动城乡建设领域节能降碳，严格落实新建建筑节能标准，有序实施既有建筑节能改造。推动公共机构率先开展节能降碳示范，强化用能精细化管理和绿色运行。

四、推广绿色生活方式

培育居民绿色生活习惯，结合网格化管理推行垃圾分类与资源回收，引导商场、超市推广绿色包装，健全绿色消费激励机制，鼓励居民使用节能家电、践行绿色消费；建设绿色社区示范点，开展“低碳生活”宣传活动。培育以香菇专业

合作社、香稻家庭农场为核心的绿色经营主体，引导农户养成绿色生产生活习惯；推广光伏路灯、生物质供暖等绿色基建，改善农村人居环境。

五、完善绿色低碳发展制度

全面实施碳排放双控制度。夯实碳排放统计核算和数据基础，完善重点行业、重点企业碳排放监测、核算和报告制度。探索建立随州市碳预算管理制度，研究建立固定资产投资项目碳排放评价机制，强化重大项目碳排放约束和源头管控，组织专用车、冶金、建材及农产品加工等重点企业开展产品碳足迹管理。

完善绿色低碳发展支持政策。强化财政、税收、金融等政策协同发力，健全绿色低碳发展投入机制，持续加大对节能降碳、清洁能源、绿色制造等重点领域和重点项目支持力度。引导金融机构创新绿色金融产品，推动绿色信贷、绿色债券等金融工具加大对绿色低碳项目的支持，促进更多社会资本投向绿色低碳发展领域。

完善绿色低碳发展市场化机制。引导重点排放企业积极参与碳排放权交易市场，加强碳排放数据管理和履约能力建设，充分发挥碳市场减排激励作用。推广合同能源管理等市场化节能机制，探索节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等“一站式”综合服务模式。完善生态产品价值实现机制，拓展生态资源向经济价值转化路径。推动形成政府引导、市

场运作、社会参与的绿色低碳发展长效机制。

专栏 10-4：绿色低碳转型重点工程
产业绿色转型工程：随州市零碳园区示范项目、新型绿色数字化智能表面处理产业园项目、随州再生资源循环经济产业园项目、随县再生资源回收利用网络体系建设工程、广水市“循环农业”项目。 能源绿色转型工程：华润电力随州市高新区绿电直连项目、火储联合调频项目、随州市热能循环经济产业园建设项目。 交通绿色转型工程：推动货运领域车辆新能源化升级，减少交通运输领域碳排放，助力构建绿色低碳的城市货运体系。

第十一章 持续擦亮文化名片,打造全国知名文化旅游目的地

以文化强市和全域旅游建设为双轮驱动,聚焦“炎帝”“编钟”两大世界级 IP,深化精神文明建设,加强历史文化资源保护,系统推进资源优势向品牌优势转化,提升“礼乐之城”城市品牌影响力。

第一节 深化文化价值引领

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把社会主义核心价值观融入社会发展各领域,增强新时代文化自信,提升文化思想引领力,为随州现代化建设凝聚精神力量。

一、深化新时代精神文明建设

加强创新理论学习。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期重大政治任务,持续加强理论武装,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系,严格落实党委(党组)理论学习中心组学习制度,完善思想政治工作体系,加强对党的创新理论体系化学理化研究阐释,广泛开展理论宣传普及,创新话语方式、传播载体、呈现形式,聚力打造“炎之有理”理论品牌,引导广大党员干部群众全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、丰富内涵、实践要求,深刻领悟“两个确立”的

决定性意义，不断增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

培育和弘扬社会主义核心价值观。精心选树全国全省全市有影响的先进典型，多形式开展先进典型事迹学习宣传活动，建立礼遇帮扶先进典型的常态长效机制，打造道德群星品牌。构建中华传统美德传承体系，形成网上思想道德教育分众化、精准化实施机制，建立健全道德领域突出问题协同治理机制。融入长江文明溯源研究，梳理炎帝源头文化、编钟礼乐文化、红色文化等文化脉络，挖掘文化内核，阐释文化价值，塑造世界级文化标识，凝聚形成具有随州特色的城市人文精神，成为延展涵养社会主义核心价值观的重要思想文化源泉。

全面提升档案史志服务效能。深入贯彻新修订的档案法及其实施条例，持续优化馆藏档案资源结构，加快推进档案数字化转型和智能化升级，持续加强档案治理、资源、利用与安全体系建设。加强党史、地方志基础编研，持续推进《中国共产党湖北随州历史》（第三卷）等重点编研项目，启动并扎实推进第三轮地方志书修编工作，推出更多具有随州特色的史志精品力作。高标准建好用好专题展馆，将其打造成为全市党员干部党史教育、爱国主义教育和地情文化宣传的核心阵地。

深入推进群众性精神文明创建。培育和践行社会主义核

心价值观，以加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设为着力点，深入推进公民道德建设，激励人们向上向善、孝老爱亲，忠于祖国、忠于人民。广泛开展先进典型选树宣传活动，不断提高人民思想觉悟、道德水准和文明素养。加强家庭、家教、家风建设，促进形成社会主义家庭文明新气象。统筹推进城乡精神文明建设，推动形成“幸福生活都是奋斗出来的，共同富裕要靠勤劳智慧来创造”的良好社会风尚。

二、繁荣文化事业

完善公共文化服务体系。实施重点文化标识工程、公共文化空间工程、文化惠民工程，优化公共文化服务设施布局、资源配置和运行机制，提高基本公共文化服务的均衡性和可及性。推进建立县市区－乡镇（街道）－村（社区）三级文化馆（文化服务中心）体系，因地制宜建设文化礼堂、文化广场、乡村戏台等功能空间，常态化开展公益电影放映、全民阅读、戏曲进乡村等活动，打通公共文化服务“最后一公里”，打造城区 15 分钟高品质文化圈和乡村 15 公里高情怀文化圈。开展特殊人群公共文化关爱服务，创新暑期学堂、青年夜校、市民大学、老年大学等办学模式。推进区域图书馆、区域博物馆、非遗展示馆和剧场建设，推进智慧图书馆和公共文化云建设。

全面加强文艺精品创作。锚定“炎帝”“编钟”核心文化 IP，支持作家、艺术家和专家学者深挖文化根脉，创作具有随州

地域特色、彰显城市文化特质的文艺精品力作。围绕炎帝文化寻根、编钟礼乐文明，推出戏剧、美术、音乐等艺术精品，联动考古研究成果打造纪实文学与历史题材作品，让“有始有钟”文化符号具象化。推动融合创新，强化科技赋能与业态跨界，借鉴沉浸式创作经验，运用数字技术打造编钟主题视听作品。健全保障机制，搭建展示交流平台，办好节会文艺展演，推动随州文艺作品从“高原”向“高峰”跃升，彰显“神韵随州”文化魅力。

第二节 建设高品质国家历史文化名城

系统推进随州历史文化名城保护与利用，强化遗址保护，激活馆藏资源价值，创新非遗传承，推动历史文化资源创造性转化，筑牢文化根基，增强城市文化发展活力。

一、推动“曾随文化遗址”活化利用

依据《随州市曾随文化遗址保护条例》，系统保护擂鼓墩古墓群、庙台子遗址、义地岗墓群、安居遗址等曾随文化遗址，推进分级防护与数字化建档，积极推动申报世界文化遗产。推进擂鼓墩国家考古遗址公园建设，实施环境整治、遗址展示馆改扩建与陈列提升工程。推进长江国家文化公园（随州段）建设，依托和实施荆楚大遗址传承发展工程，打造弘扬金道锡行文化的系列文化公园和文旅产业项目，实施义地岗墓群—枣树林墓地本体保护及展示工程，推动枣树林墓地、叶家山墓地、羊子山墓群遗址公园建设。加强考古文

博专业人才引进与培养，为遗址公园建设、价值阐释与学术转化提供坚实支撑。

二、擦亮编钟文化品牌

充分发挥随州曾侯乙编钟世界记忆遗产价值，围绕其出土 50 周年节点，策划系列纪念活动。高规格举办“曾侯乙编钟发现 50 周年学术研讨会”，邀请海内外相关领域专家参与，出版论文集并发布最新研究成果。面向全国征集评选以编钟为核心的原创音乐作品，将优秀作品纳入编钟音乐周展演，发掘编钟音乐新锐力量，丰富编钟现代化表达。谋划建设编钟音乐文化创意产业园，融合音乐展示、商业休闲等功能，打造编钟主题特色街区，开发编钟乐舞演艺、国风剧本杀等沉浸式项目，推动编钟与网络游戏、动漫、电影、潮玩跨界合作，推出联名产品，吸引年轻受众。复原古代铸造场景，打造青铜铸造展示区，策划青铜时代文物主题展，组织精品文物参与国内外展览，持续提升随州曾侯乙编钟的国际辨识度。

三、推进文博升级

以随州市博物馆焕新为契机，推进随州市博物馆入选湖北省“国家卓越博物馆发展计划”，争创“全国博物馆十大精品展览”。依托馆藏青铜器资源优势，打造全国青铜器科研高地、“省级青铜器文物保护中心”；在擂鼓墩遗址片区同步规划建设儿童考古乐园、文博旅综合体，打造数字化沉浸式演艺项

目，形成“保护－展示－体验－消费”全链条文博服务体系，推动考古成果与公众体验深度融合。

四、活化历史城区、历史街区 and 传统村落

保护提升琵琶形古城区，延续传统肌理与历史文脉，讲好历史城区文化故事。活化草甸子历史文化街区，重塑礼乐文化场景；将东、西护城河区域纳入更新改造范围，提升名城整体保护水平。推进安居九街十八巷保护与活化，修缮戴家仓屋、柯家寨、千户冲等传统民居。深化浙河老街保护改造，将旧粮仓转型为“锡行金道”商贸文化馆，重构鄂北商埠历史空间。加强历史建筑保护修缮与活化利用，推进传统村落整体保护与旅游激活，加大6个已获评的“中国传统村落”保护力度，依托非遗与红色文化资源，大力发展传统村落农文旅产业。

五、推进革命文物保护利用

推进鄂豫皖革命文物保护利用片区随州段建设，加大革命文物保护修缮力度，以九口堰新四军第五师司令部旧址、随南县抗日爱国民主政府旧址等红色遗址为核心，依托全国爱国主义教育示范基地，讲好抗战故事，开发精品路线，打造沉浸式研学体验。提升桐柏军区政治部旧址、江汉军区司令部旧址等红色资源的展陈水平，建成鄂北红色文化传播核心枢纽。总体提升广水市浆溪店红色革命旧址等革命文物保护级别。

六、推进非遗保护传承

实施文化系统性保护工程，深化文化资源普查与建档，开展炎帝源头文化、编钟礼乐文化资源全域普查，全面梳理遗址遗迹、文物藏品、非遗项目等资源底数，实现资源动态管理与数字化存档，构建“活态传承—数字化保护—国际传播”三位一体的非遗保护传承体系。加强代表性项目和传承人项目申报、评审与动态管理，夯实保护基础。强化文物与非遗协同保护，建立非遗技艺保护工作室，重点活化传承炎帝神农传说、炎帝祭典、随州花鼓戏及青铜编钟制作技艺4项国家级非遗项目。强化传承人培养与传承梯队建设，推动非遗进校园、校企合作与订单培养，壮大青年传承力量。积极推动“非遗+”融合，促进非遗与旅游、文创等产业结合，开发主题线路、文创产品和城市伴手礼。实施非遗传承人记录工程，支持非遗工坊建设。实施非遗数字化工程，建立非遗技艺数据库。

专栏 11-1：文化保护与活化利用重点工程

考古遗址公园建设工程：改造提升擂鼓墩国家考古遗址公园，实施擂鼓墩墓地环境整治、曾侯乙墓遗址展示馆改扩建与陈列布展工程，建设考古科研工作站、曾随文化展厅、礼乐文化展厅等，打造集遗址保护、考古体验、生态观光、休闲娱乐等于一体的城郊公共文化空间，建成并挂牌国家考古遗址公园。提升枣树林考古遗址公园，对枣树林墓地考古发掘后的墓葬进行修复加固、病害处理以及科学回填等，结合遗址景观展示对重要墓葬、车马坑进行模拟，展示遗址所处的景观环境，系统展示曾国文化。

历史文化街区保护提升工程：对随州市安居老街九街十八巷历史文化街区范

国内公有建筑进行修缮，对传统街面进行立面整治，完善配套公共服务设施，提升公共文化设施，建设国家级非遗文化传承体验设施等。

曾随文化走廊建设工程：建设主题为“兰台礼集、丹穰原乡、百草水驿”的产旅融合体验区及配套文旅基础设施，打造兰台礼集体验区、丹穰原乡体验区、百草水驿体验区等。

第三节 推动文化旅游业高质量发展

以“根”“礼”文化为魂，优化全域旅游空间布局，深化文旅融合，提升旅游服务品质，纵深推进文化创新战略整体提升文化影响力，形成主客共享、全域全季的文旅发展态势，擦亮“拜炎帝、奏编钟，遇见礼乐随州”文旅品牌，打造“寻根有魂、礼乐有韵、休闲有景”的全国知名文化旅游目的地。推动文化旅游业成为全市重要支柱产业，到 2030 年，随州市游客接待量达到 8000 万人次，旅游综合收入突破 670 亿元。

一、打造精品云集的文旅新标杆

高标准建设擂鼓墩国家考古遗址公园，全力创建炎帝文化旅游区 5A 景区，高品质丰富白云湖“一湖两岸”夜游项目，推动大洪山片区、银杏谷旅游度假区创建国家级旅游度假区，建设贯通全域的随州旅游“一号公路”，沿廊布局农文旅融合项目，打造全国乡村旅游示范地。统筹推进“随遇而安·自在小院”民宿集群发展壮大，推动全市民宿等级品牌创建工作，增强随州特色民宿品牌区域影响力。将世界华人炎帝故里寻根节打造为国际节庆品牌，建成长江文明展示窗口和国际人文交流平台。构建完善的“线上+线下”“国内+国际”“节会+传

媒”旅游综合营销体系,进一步提升随州文旅知名度和市场影响力。

二、推进全域旅游发展

以“一核（炎帝文化旅游区）、两廊（曾随文化遗址走廊和‘一号公路’农文旅产业融合发展廊道）、三带（大洪山生态旅游带、银杏谷—月光海休闲带、桐柏山山地运动休闲旅游带）、多集群（八大产业集聚群）”为骨架，整合串联全市文旅资源，推动形成“寻根随县、古韵曾都、浪漫广水”多点开花的“神韵随州”文旅品牌矩阵。串联炎帝神农景区、曾侯乙墓遗址、随州博物馆，打造“一日读懂华夏礼乐”主题线路；整合大洪山、琵琶湖、月光海，开发“山水康养度假”线路；沿府河串联尚市桃花、洛阳银杏、安居古镇，发展“四季乡村游”。积极融入“神武峡”“赤黄红”全省两大文旅主轴，持续推动与省内外周边主要旅游客源地的资源共享与市场互通。

三、培育文旅融合新业态新模式

推动文商旅体融合发展。以“文旅+”战略为抓手，促进文旅与商贸、工业、农业、康养、体育、数字等业态的系统性融合。依托专用汽车、风机等工业基础，打造工业旅游场景；结合食用菌、茶叶等特色农业资源，发展农文旅融合的主题体验区；积极发展森林康养、户外运动等康旅业态，打造马拉松、轮滑、自行车赛等体育旅游品牌，并运用 VR、AR 等数字技术创新沉浸式体验项目，发展文旅体直播经济

等新模式，构建多元融合、协同发展的文旅产业生态体系。

加快文化产业提质升级。推动印刷出版、文化商贸、传媒广告等传统文化业态融合转型升级，探索发展沉浸式体验、数字出版等“文化+科技”新型文化业态，推动新增一批文化、体育和娱乐业企业“进规入库”，逐步壮大全市规模以上文化产业企业基本盘。

四、提高旅游服务质量

依托随州南高铁站建设全域旅游集散中心，完善随中旅游环线等重点交通设施建设，推动“快进慢游”旅游公交网络建设；实现所有 4A 级以上景区 5G 网络、智能导游系统全覆盖；推进酒店设施升级，引导星级酒店提升服务品质，加快建成希尔顿酒店等高端服务设施，推动民宿规范化、特色化发展。实施“文旅服务标准化工程”与“文旅从业人员素质提升计划”，重点培训导游、民宿管家等专业人才。提升入境游便利化国际化水平，为境外游客提供多语言服务、跨境支付便利等配套保障。到 2030 年，创建 3 家五星级酒店、10 家四星级酒店，智慧旅游覆盖率达 70%，游客满意度保持 95%以上。

专栏 11-2：文化旅游重点工程	
随州旅游“一号公路”：建设途经 11 个乡镇、串联 4 条国道干线全长 156 公里的旅游环线。推动“交通+旅游”“农业+旅游”“商业+旅游”融合，形成“生态保护—文旅融合—乡村振兴”的可持续发展模式。 旅游度假区建设工程：建设大洪山国家级旅游度假区，打造洪山美食小镇、	

长岗乐活小镇、三里岗香菇小镇；串联和带动区域内西游记公园、琵琶湖景区等重点存量景区提档升级。推进炎帝文化旅游区创 5A 暨景城一体化建设项目，开展姜水河两岸综合环境提升工程，谋划中医健康产业园、“菌人国”农文旅融合项目、炎帝市集等经营类项目。推进银杏谷国家级旅游度假区创建项目，新建综合服务中心、田园教育科普研学园等，打造“银杏谷”核心 IP，创建国家级旅游度假区。推进桐柏山休闲度假区建设项目，打造环桐柏山旅游公路环线、随北旅游环线，对抱朴谷、田王寨景区实施提质建设及智能化升级，提档升级西游记漂流，打造桐柏山竹筏漂，建设李家沟红色教育纪念馆及配套休闲项目。推进月光海休闲度假区建设项目，对徐家河水库进行水质提升、岸线整治，新建月光海·渔火露营、佛手岛生态园，改造提升明月湾度假区、月光茶园等项目。

第十二章 强化区域联动发展，构筑汉襄宜“金三角” 铁脊金边

紧扣高质量和一体化，紧抓长江经济带、汉江生态经济带、淮河生态经济带、大别山革命老区振兴发展等国家战略，深度融入汉襄宜“金三角”协同发展，打造联动区域发展、建功支点建设的重要节点。

第一节 积极融入汉襄宜“金三角”协同发展

深度融入全省区域发展布局，在基础设施、产业发展、生态环境、公共服务等领域加强协同合作，提升随州在“金三角”中的功能地位。

一、加快交通同网

强化与周边区域的交通联系，连接武汉都市圈的交通主通道，加快推进福银高速公路改扩建。优化连接襄阳重点高速公路，推进安康经十堰、襄阳、随州、信阳至合肥高铁，打通鄂北与豫南之间高速大通道，完善鄂北地区高速交通网络。统筹随县、广水市、曾都区低空设施布局，推进公铁货运枢纽建设和货运枢纽向物流园区转型，放大湖北高铁环线重要节点效应，全面融入汉襄宜半小时低空经济圈、1小时高铁圈、3小时高速圈，打造区域重要交通节点。

二、深化产业同链

以“专汽+应急+新装备”为路径，做强国家专用车供应链

平台资源集聚功能，加快创建国家应急装备中试平台，完善区域汽车产业生态，与十堰商用车、襄阳乘用车等产业基地协同打造具有国际竞争力的“汉孝随襄十”万亿新能源与智能网联汽车产业大走廊。建好湖北香菇供应链平台，建立“随州香菇”品牌全省共享机制，与襄阳、十堰、荆门等地共建鄂西北香菇产业集群，打造湖北香菇产业生态圈。依托智算中心项目，推进区域绿电联动智算产业协同，打通绿电直供路径，驱动传统产业升级与数字经济发展协同并进。

三、推动科创同兴

深化“人才－技术－产业”三位一体合作，拓展柔性引才等多元渠道，加快引进一批高质量发展急需的高层次人才，深化与华中科技大学、武汉理工大学市校合作、协同创新，主动融入光谷科创大走廊，建好用好随州（武汉）离岸科创中心，依托中心打造高能级平台；鼓励湖北省移动应急装备制造创新中心做大做强，积极创建国家级制造业创新中心，推进“一地一品”科创平台建设，提升湖北专汽研究院、湖北应急产业技术研究院、随州武汉理工大学工业研究院科研技术攻关能力，加快建设省级石材、油茶、风机、稻米油等产业技术研究院，促进科技成果在区域内高效转化应用；主动对接襄阳“智车智农”创新资源，发挥“襄十随神”科技创新联盟作用，实现与襄阳都市圈科创资源共建共享。

四、拓展文旅同游

抢抓武西高铁全线贯通机遇，链接西安秦汉唐文化资源，共办“编钟音乐+秦唐乐舞”巡演，策划举办音乐金编钟奖、礼乐文化艺术周等特色活动，依托“随州编钟—西安秦俑”两大古代世界奇迹，推出“编钟之乡—长安古都”精品路线。联合神农架、陕西宝鸡、湖南炎陵等地区，共同开展炎帝文化传承研究，共同举办炎帝文化论坛、民俗文化节等活动，依托生态文化和历史文化融合优势，共同打造炎帝寻根之旅。建立环大洪山、桐柏山、大别山旅游协作机制，推出一批环线旅游线路产品，联动古隆中、武当山、神农架、炎帝故里等“襄十随神”城市群内知名文旅资源，联合荆门打造“鄂北文化旅游走廊”，开展产品互推共享，积极融入“神武峡”国际生态文化旅游线路，主动对接“荆襄随”荆楚文化旅游走廊建设，共同讲好曾楚文化故事，深化淮源旅游联盟区域协作机制，以品牌共建、线路互联、活动互促为引领，推动淮河源头的文旅产业高质量发展。

五、加强生态同保

协同孝感市、武汉市，推动府澧河流域水生态治理与修复，加快建设府澧河流域系统治理随州段一期工程，积极谋划二期项目，推进徐家河湿地公园建设，全面落实流域横向生态保护补偿机制。强化区域水资源统一调度与管理，增强区域调蓄水能力，加快鄂北地区水资源配置二期工程及配套设施建设，推动随南灌区新建扩建、随东灌区二期等工程尽

快落地。协同襄阳市、荆门市、孝感市，建立健全跨区域河长、林长联动协作机制，共同推进随北桐柏山生态水源涵养区与随南大洪山山地生态保育区生态建设，开展国土绿化行动，加强大洪山、桐柏山、大别山南麓森林抚育和退化林修复，守牢以桐柏山—大别山和大洪山为主体的鄂北生态屏障。

六、促进服务共享

强化民生实事协同，在教育、医疗等领域各扬所长、共建共享。系统推进医共体和教联体建设，推动区域医疗数字一体化，构建数智化病理服务体系，强化跨域远程医疗、专科联盟、协作医院、专家工作室建设，提升区域医疗服务协同能力。推进联合教研和教育教学协同，建立“襄十随神”职业教育联盟和合作机制，协同完善区域高等教育体系，融入武汉、襄阳等周边城市教育事业一体化高质量发展体系。加快高频服务事项“跨城通办”，持续扩大跨域通办深度和广度，提供跨域远程帮办服务，健全与襄阳、信阳等地联合联动执法机制，提升企业和群众便捷度和满意度。

第二节 深化区域战略合作

深化与省外毗邻区域联动发展，加强与河南及淮河生态经济带城市合作，强化产业协作与公共服务共享，创新区域合作机制，搭建多层次协同平台，推动形成优势互补、高效联动的协同发展格局。

一、建设“鄂豫融通”接口城市

积极开展桐柏山－大别山南北交流，与河南南阳、信阳在交通互联、生态共保、农产品加工及旅游产业发展等方面加强合作。推进荆门－随州－信阳高铁、孝感（经广水）至信阳城际铁路建设，深化淮河生态经济带协同合作，推动与南阳信阳共建桐柏山、淮河源生态保育区，建设淮河源国家湿地公园、淮河防护林，参与做好淮河流域一体化治理，谋划实施淮河干流（随县段）系统治理工程。推动跨区域产业协同配套，搭建绿色农产品加工－销售－研发服务平台，利用随州农产品加工业基础及出口优势，辐射毗邻的河南市县，提供产品加工及销售服务。整合随州桐柏山太白顶风景名胜区与河南淮源景区，联动广水市北部黑龙潭、高贵三潭、中华山森林公园与信阳市鸡公山风景区等旅游资源，充分挖掘“义阳三关”历史文化，探索建设鄂北豫南跨省域生态及文化旅游合作区。

二、促进区域合作交流

强化省外区域联动合作机制建设，构建多层次协同发展体系。建立跨省协调会商机制，定期就产业转移、资源共享等议题开展磋商，签订长期战略合作框架协议。搭建专业化合作平台，联合河南南阳等毗邻城市组建淮河生态经济带协同发展联盟，共同制定产业准入、环保标准等统一规范。加强与大别山革命老区城市协同推动振兴发展，深入挖掘红色文化资源，共同打造大别山“红色记忆”旅游线路和革命教育

基地，推动红色场馆联动展陈、文物资源共享与数字红色文化平台共建，讲好大别山—随州革命故事，弘扬大别山精神。依托武汉都市圈外联优势，设立随州（上海、深圳）产业合作联络处，打通招商引智、技术转移的快速通道。创新要素流动机制，推动与沿海发达地区建立人才互认、社保衔接制度，探索跨区域生态补偿和环境共治机制，通过机制创新打破行政壁垒，提升省外合作的精准性和实效性。

第十三章 着力改善民生福祉，满足人民高品质生活需求

坚持以人民为中心，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决人民群众急难愁盼问题，不断提高公共服务质效，为人民群众创造高品质生活。

第一节 促进高质量充分就业

坚持就业优先战略，着力扩岗提质、创业带动、重点帮扶与技能赋能，健全就业创业服务体系，推动就业规模稳步扩大、结构持续优化、质量不断提升。

一、大力促进就业创业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，稳步扩大就业岗位供给。聚焦就业全周期和用人全过程，促进人力资源供需精准匹配和价值发现，构建以供需对接为基础的现代人力资源综合服务体系。发挥小微企业就业主渠道作用，加强就业、产业、财税等政策协同，促进实现高质量充分就业。完善企业用工保障机制，提供岗位收集、技能培训、送工上岗联动式定制化服务。大力实施“才聚荆楚”“技兴荆楚”工程，面向外出务工经商人员，引导推进以乡情为纽带的返乡创业，加大创业担保贷款发放力度。分区域建设省级以上返乡创业产业园，依托随州职院建设省级大学生创业孵化基地，发挥创业孵化基地等载体作用，充分释放创业带动就业倍增效应。建设“三园一基地多平台”人力资源创业产业园，根据各地特

色，支持各县市区争创“荆楚返乡创业园”“荆楚返乡创业特色街区”。升级“随时就业”平台，完善精准就业信息化平台功能，推行“职岗智配”“政策智推”，深化“AI+就业”赋能，全面提升公共就业服务精准化、智能化水平。规范建设一批“数智化”家门口就业服务站点，形成“15 分钟就业服务圈”。

二、统筹推进重点群体就业

构建全方位就业公共服务体系，支持多渠道灵活就业、新就业形态健康发展，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。健全大学生人才引进与岗位征集发布机制，线上线下向高校毕业生推送就业岗位。实施高校毕业生就业见习计划，提升高校毕业生等青年就业能力。建设一批“青年驿站”，为高校毕业生等青年就业提供一站式服务。加强外出务工人员返乡情况动态监测，针对性推荐就业岗位，推动外出务工人员返乡就业，促进本地农业转移人口就近就业。深化劳务协作，建设一批劳务协作站点，开展专场劳务对接活动，引进外地劳动力来随就业。加强退役军人就业服务，引导退役军人到重点行业、开发区和城乡基层就业，鼓励和扶持退役军人由军事人力资源向经济社会建设重要力量转化。做好困难群体就业兜底帮扶，实现零就业家庭动态清零。

三、加强职业技能培训

聚焦本地重点项目投产、重点群体就业、重点产业发展、

重点区域建设需要，实施产教融合技能人才培养工程，开展以“用”为导向的全周期职业技能培训，实现技能人才供给与产业升级需求的精准匹配，大力开展再就业培训和校企合作培训。鼓励职工创新创业，持续深化产业工人队伍建设，拓展职业技能大赛，营造尊崇工匠精神的社会氛围，推进新时代工匠体系建设。依托公共实训机构、职业（技工）院校、社会化培训机构，通过政府补贴培训、企校联合培养、市场广泛参与等方式，全面推广“产教评”“项目制”“订单式”培训模式，推进“岗位需求+技能培训+就业推荐+等级评价”四位一体项目化培训。

第二节 提高城乡居民收入水平

统筹经济发展和人民收入水平提高，增强提高人民收入水平的可持续性和协同性，调动各方提高人民收入水平的积极性，多措并举提高收入分配质量、缩小收入差距。

一、推动居民收入增长

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。拓宽多元化增收渠道，规范发展资本市场，引导居民合理配置金融资产，拓宽股票、基金、债券等投资渠道，增加投资性收入。完善住房租赁市场，盘活存量房产资源，通过房屋租赁获得稳定收益。探索农村集体资产股权量化改革，推动农民从土地流转、集体收益中获取财产性收入，实现资

产保值增值。促进收入可持续增长，稳定工资性收入，健全工资正常增长机制，推动企业落实最低工资，建立与岗位职责、工作业绩挂钩的薪酬动态调整机制。落实减税降费政策，降低中小微企业经营成本，提高经营性收入。健全农业社会化服务体系，推动农产品深加工和品牌化建设，提高农民经营性收入。

二、完善居民收入分配

完善收入分配制度体系，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，健全最低工资标准评估调整机制。持续完善企业薪酬调查和信息发布制度，加大对重点行业、重点群体薪酬分配指引服务，推动企业合理提高工资水平，特别是保障农村转移劳动力工资待遇。深化机关事业单位工资制度改革和国有企业负责人薪酬制度改革。推动居民收入与经济增长基本同步，扩大中等收入群体和增加低收入群体收入。推动城乡要素流动，激活农村发展动能，深化劳务协作机制，推动区域内信息对接、培训联动，为农民工外出就业提供支持，结合实际提供“点对点”劳务输出。培育特色劳务品牌，提高农民工就业质量。强化兜底安置保障，统筹用好乡村公益性岗位，切实发挥公益性岗位“兜底线、救急难”作用。

第三节 办好人民满意的教育

着力推进基础教育优质均衡、职业教育融合创新、教育

领域综合改革，扩优提质、补短强弱，加快建设高质量教育体系，全面提升育人质量和服务发展能力。

一、推进基础教育优质均衡发展

推动学前教育普惠提质发展，提高公办园的数量和比例，继续扩大公办学前教育资源总量，支持普惠性民办园发展。全市幼儿园普惠率保持在 90%以上，学前三年毛入园率达到 95%以上。持续改善学校办学条件，加强义务教育学校标准化建设，有序推进小班化教学，实施“县中振兴”计划，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，推动义务教育优质均衡发展。推进学校共联共享，促进优质资源集群发展与共享。深化城乡教育一体化改革，大力推进教育数智化，提高教联体建设质效，缩小城乡、区域、校际间办学差距。稳步扩大普通高中学位供给，健全县域普通高中发展提升保障机制，组建市县普通高中教联体，扩大优质特色高中资源覆盖率，构建高质量、有特色的发展格局，有效应对高中阶段达峰、渡峰。办好特殊教育和专门教育。结合学龄人口变化趋势，优化中小学校资源布局，重点在人口集聚区、产业园区、城市新区新建、改（扩）建一批优质学校。

二、推进职业教育融合发展

推动职业教育与产业需求精准对接，完善现代职业教育和培训体系。鼓励龙头企业、骨干院校联合组建特色职业教育集团、产业学院，开展多样化订单培养。紧紧围绕国家战

略、区域产业发展需求，调整专业结构，优化教学内容，提高专业设置和产业需求契合度。深入实施现代学徒制和“1+X”证书制度改革，培育一批校企合作实习实训基地和产教融合型企业。推动职业院校联合行业骨干企业组建产教联盟，支持优质公办中职学校办综合高中。引入企业现代人才评价标准，构建多元化职业教育人才培养评价体系，提高人才培养质量。大力发展继续教育、社区教育、老年教育、家庭教育，构建服务全民终身学习体系，开展终身教育和职业技能培训，推动学习型城市建设。

三、深化教育综合改革

实施新时代立德树人培根铸魂工程，推进大中小学思政课一体化改革创新，强化“五育并举”，推动理想信念教育常态化制度化，加强社会主义核心价值观教育。着力提高教育质量，培养学生社会责任感、创新精神、实践能力。健全师德师风建设长效机制，严格师德师风第一标准，弘扬践行教育家精神。实施卓越教师培养工程，构建“百千万”强师体系。健全教师交流轮岗机制，构建优秀校长教师市域交流机制，强化名师资源扶小扶弱扶新及教师全生命周期培养，优化师资均衡配置。保障教师各项权利，落实教师工资待遇，打造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的教师队伍，增强教师教书育人的荣誉感和责任感。积极申报荆楚优师定向培养师范生计划，着力培育本土优质师资。筑牢校园安全

防线，提升智慧治理水平。精准落实资助政策，维护教育公平。深化教育评价改革，推进办学模式创新。

专栏 13-1：教育领域重点工程
本科院校：引进新建一所普通本科院校建设随州校区；以随州职业技术学院为基础创建本科层次职业学校，推动职院升本二期建设。 中学：新建随县实验高中，迁建随州市第二中学，优化随州高中教育布局；新建广水市北部新城初级中学，完善相关配套设施。 学前教育：建设随县经济开发区幼儿园、随州高新区文帝幼儿园、首秀城幼儿园。 基础教育扩容提质：曾都区新建五丰初级中学、向阳学校、涇水学校等 3 所义务教育学校，改扩建八角楼初级中学、文峰塔小学（二期）、编钟中学、两水学校、淅河第二小学、淅河第一初级中学、特殊教育学校等 7 所学校；改善文峰学校等 53 所义务教育学校办学条件。

第四节 完善多层次社会保障体系

统筹完善社会保险、社会救助、住房保障与退役军人服务，健全制度体系，优化服务供给，织密扎牢民生保障网，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

一、完善社会保险体系

落实全民参保计划，持续扩大基本养老保险、医疗、生育、失业、工伤保险覆盖面，重点解决灵活就业人员、流动人口、新业态从业者参保问题。推进社保卡“一卡通”多领域、多场景应用，探索“数智化”人社服务模式。构建多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，完善医疗救助制度，基本建立长期护理保险制度。强化基本医保、大病保险、医疗

救助综合保障功能，深入推进医疗服务价格改革，建立动态调整机制。健全完善医保基金监管体系，持续筑牢医保基金安全防线。落实支持单位建立企业年金政策，宣传引导群众参加个人养老金制度，落实机关事业单位养老保险制度，完善城镇职工养老保险制度和保险关系转移接续机制。

二、完善社会救助体系

完善以低保为核心的社会救助制度，推进并加强重大疾病医疗救助等专项救助制度建设。健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，让改革发展成果更多更公平惠及困难群众。加强低收入人口动态监测，完善“撒网式大数据比对+靶向式铁脚板摸排”工作机制，对困难群众早发现、早救助、早帮扶。促进基本生活救助同就业救助、产业帮扶有效衔接，牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”综合救助。满足困难群众多层次、差异化救助需求。整合慈善帮扶、志愿服务、对口结对、邻里互助等资源，以政府购买服务等方式，引导社会组织、市场主体和慈善力量为困难群众提供救助服务。大力发展社会福利慈善事业，完善政策法规体系和组织法人治理结构，构建组织化、专业化、多元化的现代发展格局。到 2030 年，各县市区至少建成 1 所县级失能特困集中供养服务机构，稳步实行农村特困供养机构县级直管。健全完善困境儿童分类保障制度。统筹推进农村留守儿童、老年人关爱服务体系建设，促进老

年人、残疾人、儿童等社会福利事业发展。

三、健全退役军人服务保障体系

深化退役军人思想政治引领，深入挖掘、积极培育退役军人先进典型，构建“一主三翼多点”志愿服务平台，维护退役军人合法权益，确保“三个不发生”。健全完善退役军人移交安置科学机制，转业军官、安排工作的军士和义务兵，100%由机关、群团组织、事业单位和国有企业接收安置，依法保障相应待遇。完善退役军人教育培训体系，提升退役军人就业创业能力，落实退役军人创办企业融资、税收等优惠政策，搭建高效就业对接平台，扶持退役军人就业创业。做好退役军人和重点优抚对象的服务保障工作，及时兑付各类优抚对象抚恤优待金，拓展社会化优待举措。加强建档立卡数据应用管理，持续优化退役军人服务“一件事”。统筹困难帮扶资金，落实困难退役军人生活援助。健全双拥工作机制，落实军地互提需求、互办实事“双清单”制度，提升拥军支前保障能力，扎实开展双拥模范城（县）创建工作，广泛开展群众性双拥共建活动，巩固发展军政军民团结，力争创建全国双拥模范城。健全荣誉激励机制，规范悬挂光荣牌、载入地方志、邀请参加重大庆典等措施，加强英雄烈士纪念设施修缮管理维护，发挥红色资源教育作用，宣传弘扬英烈事迹和精神。规范办好军休老年大学，建成市级光荣院和优抚医院。完善多层次退役军人保障体系，推进退役军人服务中心（站）

标准化、规范化、专业化建设，提升退役军人服务保障能力。

四、关爱帮扶弱势群体

加强对妇女和儿童的关爱服务。贯彻男女平等基本国策，融入经济社会发展全过程，完善制度机制，营造良好环境，保障妇女平等享有就学、就业、参与社会事务等权利。完善妇女特殊保护与关爱服务体系，提升城乡妇女“两癌”免费检查覆盖率和 HPV 疫苗接种率。开展农村留守妇女关爱服务示范试点，打造可推广模式。落实儿童优先原则，强化儿童关爱服务供给能力，将儿童发展纳入经济社会发展重要考量，加大政府投入力度。推动儿童福利从补缺型向全面普惠性转型，实现从物质保障为主向“保障+服务+发展”多元供给升级，构建与经济社会高质量发展相适应的现代化儿童福利体系。健全分层分类的儿童福利保障制度，完善孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障标准自然增长机制，完善基本生活、医疗、教育保障制度。推动儿童福利服务供给提质扩容，支持儿童福利机构建设，拓展儿童福利设施服务功能，提升家庭养育能力建设。实施困境儿童心理健康关爱服务，深化适儿化改造，夯实基层儿童福利工作基础，搭建多元社会参与机制，推进服务质量提质增效。深入实施家家幸福安康工程，完善家庭发展法规政策。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，整合社会资源，提供多样化关爱服务。鼓励社会专业力量参与，推动家庭文明建设，促进家庭和谐幸福。

健全残疾人群体服务保障体系。完善与残疾人相关的普惠性、基础性、兜底性的民生保障制度，逐步提高残疾人特别是困难和重度残疾人社会保障水平。加强对农村残疾人的常态化帮扶，促进残疾人就业增收。持续提升重度残疾人托养照护、康复服务水平，统筹整合生活性服务业、城市社区嵌入式服务设施建设等资源推动助残服务与养老、托育服务统筹协调发展。广泛开展残疾人群众性的文化体育活动，发掘残疾人文化体育人才，推动残疾人文化体育事业发展。加强《中华人民共和国残疾人保障法》等相关法律法规的普及宣传，提高残疾人法律服务水平，推动形成全社会关心帮助残疾人的良好氛围。

第五节 完善卫生健康服务体系

实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，着力构建优质均衡、系统整合、服务可及的健康服务新格局。

一、筑牢现代化公共卫生安全防线

推进疾病预防控制机构改革，强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。建立疾控机构与医疗机构间信息共享、业务协同、人员柔性流动的常态化工作机制，发展“防、治、管”全链条服务。提升重大疫情救治能力，完善传染病救治网络，加强定点医院传染病区建设和应急医疗

设施储备，提升突发公共卫生安全事件应急响应和综合救治水平。构建智慧化预警多点触发机制，依托区域健康医疗大数据平台，整合多方数据资源，构建灵敏高效、智能研判的公共卫生监测预警与应急指挥体系。

二、建设引领区域的医疗服务高地

提升现代医疗服务水平。做实紧密型县域医共体，推进城市医疗集团建设，推动优质医疗资源扩容和均衡布局。以高水平医院建设为引领，推进病房改造和医疗设备更新，扩大优质医疗资源辐射范围，促进医疗服务同城化、均衡化布局。推进“互联网+医疗健康”远程应用体系建设，实现二级以上医院间检查检验结果互认，推动公立医院电子健康卡、电子医保码就诊“一码通”。全面推进基本医保定点医药机构资源配置规划，推进医保影像云体系建设。完善院前急救跨区域联动机制，提升跨区域急救协作能力。到 2030 年，县域医共体内部运行规范，基层医疗机构管理能力与服务质量提高，县域医疗资源共享，县域医共体信息系统互联互通。

推进城乡基本公共卫生服务均等化。实施医疗卫生“强基工程”，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心规范化建设，优化提升基层医疗机构设施设备条件，强化基层常见病多发病诊治、公共卫生、健康管理和中医药服务，增强乡镇卫生院二级及以下常规手术等医疗服务能力，达到“优质服务基层行”推荐标准。根据人口分布情况，优化设置村卫生室和社区

卫生服务站，建设中心村卫生室，建成农村 30 分钟、城市 15 分钟基本医疗卫生服务圈。促进公共卫生服务资源横向整合、纵向流动，建立基层首诊、双向转诊、分级诊疗模式。

三、推动中医药传承创新和融合发展

弘扬“炎帝神农”中医药文化，推进中医药传承创新，健全中西医结合服务体系。系统挖掘随州中医药文化资源，建设中医药文化传播与体验平台。做强市县中医医院，巩固基层中医馆全覆盖成果，推广中医适宜技术，发挥中医药在治未病、重大疾病治疗和疾病康复中的独特作用。促进中医药产业高质量发展，围绕“随九味”道地药材，推动中医药与健康养老、文化旅游、药膳康养等业态深度融合，提升品牌价值与产业竞争力。

四、深化医药卫生体制改革

全面推广三明医改经验，积极推进公立医院综合改革、薪酬分配制度改革。巩固完善全民基本医保制度，深化医保支付方式改革，推进药品耗材集采扩面提质，动态调整医疗服务价格。深化医疗、医保、医药协同发展和治理改革，推动医疗卫生事业高质量发展。建紧建实紧密型医共体，构建“市内双向转诊合理有序、市外转诊逐步减少”的分级诊疗格局。深化以公益性为导向的公立医院改革，健全公立医院财政投入机制，强化医保基金对公立医院的优先、刚性保障机制，完善公立医院经济运营分析和绩效考核机制，促进薪酬

分配与绩效考核联动，推动公立医院可持续、高质量发展。落实国家基本药物制度，加强基层药品联动管理机制，促进基本药物优先配备使用，切实减轻群众就医负担。

五、深化爱国卫生运动促进全民健康

完善健康促进政策制度体系，全面建立健康风险评估与干预制度，推动形成有利于健康的生活方式、生产方式和经济社会发展模式。推动爱国卫生工作从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，全面推进健康城镇建设。以健康社区、健康单位、健康学校、健康家庭为载体，系统培育“健康细胞”，营造健康支持性环境。建立全民健身活动体系，加快全民健身中心、体育公园、健身步道等重点设施建设，加强全民健身设施管理维护和公共体育场馆开放服务监管，推进学校、机关、企事业单位体育设施向公众开放。以组织开展群众性文体活动为着力点，推动全民健身公共体育服务标准化、均等化、智慧化建设，积极申办湖北省运动会，规划建设奥体中心，加快推进体育场、综合性体育馆、游泳馆建设，提高现有大型文体场馆使用效益。推进全民健身工程、老旧小区体育场地设施提质升级、社区嵌入式场地设施建设。构建现代化健康教育与促进体系，完善健康科普网络，针对重点人群和重点健康问题开展精准化干预，全面提升居民健康素养水平。

专栏 13-2：医疗领域重点工程

医院升级改造：改建随州市中心医院龙门院区世康大楼，全面更换中央空调、消防、中心供氧等关键系统，更新电梯，优化病房结构、提升就医环境、更新基础设施。改造曾都区人民医院主院区、解放路分院、西城分院病房；新建传染病门诊大楼，更新 CT、磁共振成像系统（MR）等设备。改造随县疾病预防控制中心关于卫生应急、职业病防治、预防接种门诊相关设备，提升检验检查能力。

公共卫生能力提升：聚焦公共卫生体系核心能力，建设标准化疫苗接种中心、健康管理中心、多点触发应急调度指挥中心、职业病防治中心、慢病管理中心、卫生应急物资储备中心、公卫人才培训基地、健康科普基地等设施。

医共体服务能力提升：曾都区在曾都区人民医院建设科研实验制剂综合楼、资源共享五大中心、急救中心等；升级医共体智慧医院信息系统；更新改造现有镇卫生院、街道社区卫生服务中心、村卫生室医疗设备。广水市重点建设广水市县域医共体“四大中心”（检验、心电、影像、消毒供应）和“两个平台”（中心药房、检查检验结果互认平台），并全面升级相关硬件设备与信息系统，实现从设备到流程、从数据到管理的全面整合。随县在县人民医院建设“五大中心”和中心药房，搭建全县域医共体信息平台，为重点中心卫生院（殷店、唐县镇）强化特色专科，并配备相应设备。

第六节 促进人口高质量发展

顺应人口发展新形势，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，强化“一老一小”服务供给，促进青年优先发展，推动人口结构优化、素质提升。

一、优化生育服务水平和配套政策

倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本，完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施

早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，加强妇女和儿童健康服务，发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步提高入托率，推动形成 5—10 分钟托育服务圈。

二、促进青年优先发展

推进青年发展型城市（县域）建设，聚焦青年在科技创新、创业就业、住房保障、权益维护等领域的急难愁盼问题，健全完善配套政策体系，切实提升青年的获得感、幸福感、安全感。探索城市公共空间适青化改造，因地制宜打造青年友好型街区、景区、商圈，吸引更多青年人扎根随州、共建随州。积极搭建青年建功立业平台，围绕专汽、香菇等特色产业组建青年科技突击队，壮大青年志愿者队伍，引导青年在科技创新、基层治理、乡村振兴一线施展才华。持续做优青年民生服务，精心办好“青年之家”“爱心托管班”“青年联谊”等品牌项目，缓解青年在职学习、子女照护与社会交往压力。加强青少年身心健康关爱服务，织密心理健康防护网，全力护航青少年健康成长。

三、加强多元养老服务体系

健全多元化养老服务体系。建立健全县（市、区）、街道（乡镇）、社区（村）三级养老服务网络。到 2030 年，街道（乡镇）覆盖率 100%；按照“中心 + 站点”模式，在社区和有条件的行政村建设养老服务站（中心），为老年人提供日间照料、助餐、文化娱乐等服务。推动居家养老提质增

效，每个县（市、区）至少有1-2家连锁化经营的嵌入式养老服务机构。发展老年助餐服务，全市中心城区社区老年助餐服务覆盖率达到70%以上。完善养老服务平台，坚持“线上推平台+线下育主体”，统筹各类涉老资源，加快形成“15分钟居家养老服务圈”。优化社区养老服务供给，新建居住区按照每百户不低于20平方米的标准配建养老服务设施，已建成居住区未达标的，通过补建、置换、租赁等方式补齐。增强机构养老专业能力，加快推进农村福利院县级直管、运营方式等改革，提高集中供养能力。促进各类经营主体发展连锁化、公司化普惠养老机构，积极引导各类市场主体参与养老服务。深化医养融合服务模式，通过一体联建、签约合作、委托管理等形式，推动医疗卫生机构与养老服务机构（设施）资源共享、服务衔接。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。

营造丰富多彩老年生活。坚持积极老龄观、健康老龄化理念，围绕老年人多样化、个性化需求，大力发展银发经济，丰富适老化产品和老年服务供给，培育银发经济企业。推广应用智能养老服务机器人、智能感知等智能设备。实施银发业态融合发展行动，促进养老服务与健康、文化、旅游、教育、体育、家政等产业跨界融合、集聚发展。积极开发老年人力资源，发展银发经济，推动医养康养融合，打造“银杏颐养”品牌，提供适合老年人的多样化工作岗位，依法维护超龄

劳动者基本权益，擦亮“颐养随州”城市名片。

建设老年友好型社会。弘扬中华民族孝亲敬老传统美德，加强老年人权益维护和保障，营造良好敬老社会氛围。建设老年宜居环境，推进公共设施、社区环境和老年人家庭适老化、无障碍改造。开展老年人数字素养能力提升行动，帮助老年人使用信息化产品。推动落实老年人社会优待政策，健全老年人关爱服务体系，落实出行便利、乘车优惠、门票减免等政策措施，加强高龄独居老人和空巢老人关爱服务。促进老年人社会参与，深入实施“银龄智汇随州”行动。加强基层老年协会建设，完善相关政策机制，促进正规化发展。深入开展人口老龄化国情教育大讲堂活动，凝聚全社会应对人口老龄化共识。

专栏 13-3：养老和托育服务重点工程

县级综合养老服务管理平台：各县（市、区）分别依托县级特困人员供养服务机构或养老服务指导中心，建设县级综合养老服务管理平台，集成老年人健康监测管理、紧急呼叫响应、消防安防联动等核心功能模块，构建一个覆盖机构、社区、居家，联通线上与线下的智能化管理服务体系。

村（社区）养老服务设施站点：各县（市、区）通过新建、改造等方式，建设一批嵌入式社区养老服务设施和互助性养老服务站点，设置助餐、阅览、棋牌、观影、心理咨询等功能室，为老年人提供日间照料、文化娱乐、健康支持与生活服务。

公办福利机构提档升级：对全市社会福利院及农村福利院，分批次进行改造或扩建，设施设备换代、适老化环境改造、消防安全升级、增设文化娱乐设施，为入住老年人提供更安全、舒适、专业的机构养老环境。

随州市以城市为单元整体推进普惠托育服务：计划重点实施普惠托育服务项

目共计 24 个，覆盖曾都区（含随州市高新区）、随县、广水全市范围，其中改造提升市级托育综合服务中心 1 个、新建区（县）级托育服务中心 2 个、社区嵌入式托育机构建设项目 5 个、用人单位办托点 4 个、托幼一体化项目 12 个。

随州市医养结合服务城乡统筹发展：规划实施医养结合服务设施建设项目 10 个，其中综合性医院医养结合服务设施建设 1 个（2 家三级综合医院），县域医养结合服务设施建设 7 个（5 家县级医院、22 家基层医疗机构），信息化建设项目 2 个。

随县光荣院建设：配备无障碍设施与呼叫系统的居住公寓；整合医疗、康复、护理功能的健康服务区；餐饮、文体活动及办公管理等配套功能区。项目通过对现有建筑的修缮与新建，打造集生活照护、医疗康复、文化娱乐于一体的综合性养老设施。

四、稳步推进基本公共服务均等化

不断健全基本公共服务体系，完善基本公共服务范围和内容，明确实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，加快缩小城乡、区域、人群间基本公共服务差距。建立健全与人口变化相协调、与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。

第十四章 夯实高水平安全支撑,提升治理现代化水平

践行总体国家安全观,更好统筹发展和安全,健全国家安全制度体系和公共安全治理体系,积极服务国家战略腹地建设,强化重点领域风险防控,推进市域治理体系和治理能力现代化,打造更高水平的平安随州。

第一节 夯实国家安全根基

全面提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置能力。健全维护政治、经济、文化、社会、生态、资源等重点领域安全协调机制。深入开展国家安全宣传教育,增强全民国家安全意识。严密防范政治风险,坚决维护政权安全、制度安全,维护国家政治安全。加强阵地建设管理,有效防范化解意识形态领域风险,筑牢意识形态安全。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深化反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂、反邪教斗争,严密防范、严厉打击境内外敌对势力捣乱破坏活动,坚决守住不发生暴恐案件底线。完善国防动员体系,优化国防动员体制机制,加快推进国防动员信息化建设;做好潜力统计调查,及时掌握潜力资源;加强行业动员中心和专业保障队伍建设,推动军地联演联训联动,提升动员潜力转化能力;建设符合城市人民防空功能定位、与现代战争形态演变相适应、与国防动员和经济社会发展深度融合的人防工程体系。加强党管武装建设,

深化全民国防教育，深入开展拥军优属、拥政爱民活动，密切军政军民团结。

第二节 加强重点领域安全保障

坚持底线思维，增强风险意识，聚焦粮食、能源、网络数据、金融等重点领域，完善防范化解重大风险的体制机制，守住不发生系统性风险的底线。

一、建设国家安全应急产业基地

积极服务国家战略腹地建设，争取东部沿海地区汽车零部件、智能装备等行业领军企业来随设置生产基地。深化国防动员准备，推进机械制造、电子信息等军民通用设备生产，围绕卫星应用、通用航空及无人机、特种车辆、特种装备等领域，布局空天地海应急产业集群，加强先进适用安全应急装备供给，加快建设华中安全应急基地。支持广水建设全省军民融合发展保障基地，为国防动员提供坚实支撑。

二、加强战略物资储备

统筹能源、医疗物资、应急救援、军民融合物资等储运保障需求，优化储备网络布局，提升储运调拨效率。依托武汉—信阳成品油管道（广水段）和现状成品油储备基地，推进成品油储备和天然气设施建设。完善粮食储备调控体系，调整优化地方粮食储备功能布局和品种结构，完善粮食应急储备保障体系，将随县打造为产能提升重点县，广水市、曾都区打造为产能提升挖潜县，建设随州市市级粮食应急储备

保障中心。提高矿产资源开发能力，推进新一轮找矿突破战略行动，优化勘查开发格局，提升产业链供应链韧性和安全水平。

三、增强数据安全保障能力

落实数据分类分级保护制度，健全网络数据监测预警和应急处置工作体系。落实网络数据安全认证制度，推进数据安全、个人信息保护等认证。压实网络数据行业监管责任、属地管理责任，强化重要数据安全监管，推进重要数据和个人信息跨境安全评估。加强个人信息保护，坚持事前事中事后全过程管理，持续开展违法违规收集个人信息专项治理。

四、稳步化解地方债务风险

正确处理促发展与防风险的关系，坚持标本兼治，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。用足用好中央、省举债政策，更好发挥政府债务促发展、惠民生作用，完善全口径地方债务监测机制，更加有效监管政府全口径债务情况，加强风险预警和应急处置，确保政府债务风险始终保持在合理区间，牢牢守住不发生系统性风险底线。防范化解房地产风险，强化房地产风险源头防控，推进商品房销售制度改革，严控企业加杠杆购地和有序扩张，完善房地产风险处置方式。建立隐性债务防范化解长效机制，多方筹措化债资金，加快完成政府隐性债务化解任务。强化政府支出事

项和政府投资项目预算审核和管理，坚决防止新增隐性债务。完善政府债券借、用、管、还全生命周期管理，不断提高政府债券使用效益，确保按时还本付息。

第三节 提高公共安全治理水平

健全公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，落实维护社会稳定责任，加速推进“平安随州”建设，切实守护人民群众生命财产安全。

一、加强自然灾害风险管理

持续提升地震监测预测预警能力，加强建设工程抗震设防要求的管理，建立健全地震舆情监测和应对机制，推动防震减灾事业高质量发展。强化重点区域隐患排查与动态治理，实施高风险点工程防护和重要设施周边加固，加强极端降雨下地质灾害风险管理。构建智能化监测预警体系，落实群测群防机制，提升风险防控与应急联动能力，形成“早发现、精预警、快处置”的主动防护网络。

二、构建大安全大应急体系

健全覆盖全灾种、全过程的防灾减灾体系，完善分级响应制度和跨部门数据共享机制。构建完善高效的应急叫应系统，依托现代通信技术，建立直达村（社区）级责任人的预警信息快速发布与强制响应确认机制，重点强化汛期山洪、地质灾害、地震等高风险情景下对基层单位的定向叫应、行动指导和力量预置能力。加强气象灾害监测预报预警工作，

健全以气象预警为先导的应急联动机制。推进监测预警网络、应急救援设施、消防救援站和避难场所标准化建设，积极应用“一网三图”防控体系¹等创新模式，提升灾害风险评估与智能研判的精准度和时效性。规划布局“分钟级响应”的乡镇、村（社区）救援联系机制和应急物资储备机制，整合形成“专职+兼职+社会力量”多元应急救援体系。引导社会组织、专业队伍协同参与防灾减灾，构建多方联动的现代化治理格局。探索建设沉浸式公共安全教育体验馆与科普公园，提升全民安全避险意识和自救互救能力。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。

三、筑牢安全生产防线

深化重点行业领域安全风险隐患排查治理，建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。推动企业落实安全生产主体责任，加强安全生产标准化建设和诚信体系建设，提高企业安全生产水平。加强安全生产监管执法队伍建设，提高执法人员专业素质和执法能力。构建更加完善的安全生产监管大格局，强化市安应委统筹协调作用，充分发挥各安全生产专业委员会行业监管职能，推动道路交通、建筑施工、非煤矿山、危险化学品、工贸、消防等重点行业领域深化隐患排查治理，引入在线监控监测、无人机巡视等先

¹ “一网”即中心应急指挥网，由市安应委会将市应急指挥平台与各单位相关信息平台对接联网，打通汇聚应急数据资源，接入应急大模型的人工智能应用，提升应急指挥智慧化能力，并优化现有指挥应急通讯体系，重点确保“三断”情况下指挥畅通；“三图”即风险隐患监测图、救援力量物资分布图、突发事件调度会商图。

进监管手段，建立健全基层消防安全网格管理体系，全面提升本质安全水平。

四、强化食品药品安全全链条监管

完善从“农田到餐桌”全链条安全监管机制，加强食品重点领域问题跨部门联合整治。加大对药品、医疗器械、化妆品的全过程监管力度，强化网络销售药品监管，健全药品不良反应和医疗器械不良事件监测体系，药品抽检合格率稳定在 99% 以上。聚焦儿童和学生用品、电动自行车、燃气用具等重点产品，深入开展质量安全隐患排查治理行动，健全完善产品质量安全追溯体系。

五、建强社会治安防控体系

发展壮大群防群治力量，推动共建共治共享；健全扫黑除恶常态化机制，加大电信网络诈骗、枪爆、毒品、食药环、民生领域等违法犯罪打击治理力度，深化网络空间安全综合治理，预防和治理未成年人违法犯罪。完善立体化信息化社会治安防控体系，结合“智慧城市”建设，进一步织密平安城市前端感知网络。提升人民法庭、公安派出所、司法所等标准化规范化水平。

第四节 优化城乡社会治理体系

持续夯实基层治理根基，强化基层治理网格化、精细化、信息化水平，着力提升数字治理能力，推进市域社会治理现代化，加快构建共建共治共享的社会治理新格局。

优化基层治理体系。加强党建引领基层治理，健全党组织领导的自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系。进一步规范明晰基层权责，明确基层职责清单，实行工作事项准入制度，推动责权一致、责能一致。健全基层党组织领导、基层群众性自治组织主导、人民群众为主体的城乡基层治理框架，将党组织延伸至湾组。着力提升乡村党建水平，实施“头雁工程”，选优配强村党组织带头人和“两委”班子成员，加强后备力量培育储备，持续整顿转化软弱涣散村党组织。在城市社区整合党员、社区工作者、社会工作者、网格员、志愿者等力量，建立“1+N”服务团队，协同共治，参与基层治理，提高居民社区治理参与水平，增强居民参与感和归属感。在农村推行“党员中心户”制度，发挥在外能人示范作用，提升基层自治能力。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革发展。

健全基层群众自治制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强县镇治理中心（矛调中心）规范化和实体化运作，有效整合职能部门资源力量，实现应驻尽驻。深化“一约四会”运行机制和成效，广泛开展基层群众议事协商，搭建完善“逢四会”“家常点”“场院会”“村湾夜话”“四议两公开”等共商平台，推广清单制、积分制，创新治理方式。加强基层群众性自治组织规范化建设，合理确定村（社区）规模，完善村（居）民代表会议制度，建立健全村（居）务监督委员会，推进村

（居）务公开和民主管理。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，保障村级公共服务运行维护等其他必要支出。健全农村应急管理组织体系，强化农村重点领域安全风险源头管控和排查整治。织密农村公共安全防护网，依法严厉打击黑恶势力、涉赌涉毒、电信网络诈骗、邪教和非法宗教活动等，建设平安乡村。健全矛盾纠纷排查发现、调处化解、反馈报告、抚慰救助等机制，推进信访法治化建设，守牢信访稳定工作底线。

提高社区精细化治理水平。做实建强社区党建阵地，持续增强社区党组织的政治功能、组织功能，推进多元治理主体在社区治理中协同参与、共同发力。加快推进社区服务体系建，强化为民、便民、安民服务功能，实施社区服务阵地亲民化改造，打造城市社区嵌入式服务设施，建立社区应急工作站，推广智慧社区治理平台。推动“互联网+政务服务”向基层延伸，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层治理平台，打造“设施智能、服务便捷、治理精细、环境宜居”的智慧社区。

第十五章 推进社会主义民主政治,深化法治随州建设

第一节 全面加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保习近平总书记重要指示精神和党中央、省委各项决策部署落地落实。切实加强党的政治建设,坚持和加强党的全面领导,推进全面从严治党向纵深发展。落实全面从严治党主体责任,引导广大党员干部坚定理想信念,不忘初心、牢记使命,驰而不息落实中央八项规定精神,持续纠治各种不正之风。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,完善监督体系,营造风清气正的良好政治生态。全面贯彻新时代党的组织路线,落实好干部标准,培养造就高素质专业化干部队伍。

第二节 加强民主法治建设

坚持和完善人民代表大会制度。围绕全面贯彻落实党中央决策部署、省委工作要求和随州市委工作安排,支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、选举任免权,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。健全人大对“一府一委两院”监督制度,推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,健全国有资产管理、政府债务管理、审计查出突出问题整改定期向人大报告制度。健全人大讨论决定重大事项协调机制和各级政府重大决策出台前

向本级人大报告制度。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法，健全民主党派市委向随州市委提出建议制度，规范协商内容，丰富协商形式，完善协商规则，提高协商能力，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。发挥政协制度优势和人才智力优势，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。

第三节 深化依法治市能力建设

加强法治政府建设。不断加强党对法治政府建设的领导，深入实施责任督察，强化依法决策意识，严格落实重大行政决策程序，强化行政决策的执行和评估。着力实现政府职能深刻转变，动态调整政府部门权责清单，推动各级政府高效履职尽责，持续优化法治化营商环境。加强重要领域立法，落实规范性文件管理规定，强化刚性约束，提升制度执行力与公信力。完善政府综合发布制度和监督保障机制，深入推进行政权力网上公开透明运行。加强和改进行政执法方式方法，完善“刚柔并济”执法模式，推行跨部门联动执法、跨地区协同执法、跨领域综合执法，全面落实行政执法“三项制度”，坚决整治“四乱”¹及违规异地执法、趋利性执法、执法标准不

¹ 乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封

统一问题。推动行政执法与刑事司法无缝对接。深化行政执法体制改革，完善行政执法监督机制，全面落实行政执法责任制。健全权力运行制约和监督体系，全面推进政务公开，完善惩治和预防腐败体系。

全面建设法治社会。把法治教育纳入精神文明创建内容和国民教育体系，在全社会普遍开展宪法教育，加强法治文化阵地建设，大力弘扬法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。大力发展法律服务业，完善法律援助制度，健全司法救助机制，着力构建满足法律需求、覆盖城乡居民的公共法律服务体系。推进多层次多领域依法治理，组织参加全国全省法治示范创建活动，支持各类社会主体依法自我约束、自我管理。

第十六章 强化规划实施保障

第一节 健全规划实施机制

充分发挥本规划的战略导向作用，强化空间规划的基础作用、专项规划的支撑作用，形成功能互补、运行高效的规划体系。统筹各类规划编制，精简数量、提高质量，加强衔接协调，防止过多过滥。本规划提出的重要指标和重点任务，市政府要分解落实到各部门、各县（市、区）、各年度，加强跟踪督导，推动规划落地见效。加强规划宣传，做好规划解读，推进信息公开，增进公众对规划的了解。财税、金融、投资、产业、土地、科技、环保等配套政策要服务于发展规划实施，形成政策合力。

第二节 强化实施监督评估

完善规划评估监督机制。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时发现和解决规划执行中的问题，合理调整规划目标任务、重大政策、重点工程。强化监测评估结果应用，进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施相关信息，接受全社会监督。实施过程中宏观环境发生重大变化，需要对纲要进行调整时，按程序报经市人民代表大会常务委员会批准。

第三节 推进重大项目实施

加强投资项目论证和监管，规范政府投资行为，有效扩大民间投资，强化项目谋划。积极争取将重大项目纳入国家规划体系，建立健全常态化向上对接争取机制，动态更新重大项目库。深化“项目跟着规划走，要素、资金跟着项目走，监督跟着要素、资金走”机制，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接。加大项目前期工作力度，建立项目推进责任制度，健全项目管理体制机制。对规划纲要明确的重大项目优先推进，确保按期顺利实施。